

**奈良市次期総合計画策定基礎調査**  
**<上位計画・関連計画の整理>**

平成21年3月

奈 良 市

## 目 次

|                    |   |
|--------------------|---|
| 1. 上位計画・関連計画の整理の方法 | 1 |
| 2. 体系的な整理          | 2 |
| 3. 分野別計画の内容の整理     | 4 |
| 表 上位・関連計画の体系       | 6 |
| 表 上位・関連計画の整理       | 8 |

## 1. 上位計画・関連計画の整理の方法

上位計画・関連計画の整理は、主に基本構想の政策と基本計画の施策の関連性整理に活用することを目的とする。

整理の方法は、次の2点とする。まず、奈良市総合計画に関する分野別計画の国、県、市との関連性を体系的に把握するため、奈良市の各分野別計画に対応する県、国（省庁）、根拠法令の関係を体系表として整理した。次に、次期総合計画策定にあたり各分野別計画の内容を把握するため、各分野別計画の計画期間、位置づけ等を整理した。

なお、分野の設定は、以下のとおりとした。

### <分 野>

- 安心安全・防災・消防
- 文化・文化財
- 福 祉
- 健康・保健・食品衛生
- 環境・景観・交通・ごみ
- 観光・商工
- 都市計画・開発
- 教 育
- 人権・男女共同参画
- 財政・行財政

(出典：奈良市役所ホームページ)

## 2. 体系的な整理

市としての最上位の計画が「総合計画」であり、その視点からは県は「やまと21世紀ビジョン」、国は「国土形成計画」である。また、総合計画に関する計画として市町村合併にともなう「新市建設計画」がある。

分野別には、国・県との関連性が比較的強い分野は、「福祉」、「環境・景観・交通・ごみ」、「都市計画・開発」で、比較的弱い分野は、「観光・商工」、「教育」である。また、関連省庁、根拠法令は、全分野にわたって関連性がみられる。

主な分野別について、細分野の構成、関連する社会潮流、関連する法令等の視点から整理すると次のとおりである。

### ○ 安心安全・防災・消防

本分野は「安心安全」「防災」の2つの細分野の計画で構成される。阪神・淡路大震災（平成11年）を教訓として防災に関する関心が高まり、消防法をはじめ、地震防災対策、防災街区、宅地造成、土砂災害防止対策、都市河川浸水被害対策等について、その後の法令の施行、改正がみられ、それに対応した計画の策定が行われている。

### ○ 福祉

本分野の基本となる計画は「地域福祉計画」であり、次に子ども・高齢者・障がい者の対象者別の構成となっている。少子化や高齢化の進行により、児童福祉法をはじめ、次世代育成支援、少子化社会対策、高齢者、障害者等の移動等の円滑化、障害者自立支援等について、法令等の改正がみられ、それに対応した計画の策定が行われている。

### ○ 健康・保健・食品衛生

本分野は「健康」「保健」「食品衛生」の3つの細分野の計画で構成される。少子化や高齢化の進行や健康志向に関する関心が高まり、国民健康保険をはじめ、年金、健康増進、食育、がん対策等について、法令の施行、改正がみられ、それに対応した計画の策定が行われている。

### ○ 環境・景観・交通・ごみ

本分野は「環境」「景観」「交通」「ごみ」の4つの細分野で構成される。各細分野の基本となる計画は「環境基本計画」、「景観計画」、「交通安全計画」、「循環型社会形成推進地域計画」である。地球環境問題の顕在化、自然環境や景観、交通安全、循環型社会への関心の高まりなどにより、地球温暖化対策をはじめ、環境教育、都市緑地保全、景観、道路交通、循環型社会形成推進等について、法令の施行、改正がみられ、それに対応した計画の策定が行われている。

### ○ 観光・商工

本分野は「観光」・「商工等」の2つの細分野で構成される。グローバル化、体験・交流志向、自然環境の関心の高まり、中心市街地の衰退、地産地消志向などにより、観光立国推進をはじめ、市街地の整備改善及び商業の活性化、知的財産、商標、中小企業支援、食料・農業・農村等について、法令の施行、改正がみられ、それに対応した計画の策定が行われている。

### ○ 都市計画・開発

本分野は「都市計画」「開発」の2つの細分野で構成される。各細分野の基本となる計画は「都市計画マスタープラン」である。また、本市では、国家的プロジェクトである関西文化学術研究都市、歴史公園の指定区域がある。人口減少、自然環境の評価の高まり、住環境への意識の向上、中心市街地の衰退などにより、都市計画をはじめ、建築基準、宅地造成等の規制、住生活等について、法令の施行、改正がみられ、それに対応した計画策定が行われている。

### ○ 教育

本分野の基本となる計画は「教育ビジョン」である。生きる力、ゆとり教育の見直し、食育などに関する関心が高まり、学校教育をはじめ、社会教育、環境教育、食育等について、法令の施行、改正がみられ、それに対応した計画策定が行われている。

○ **人権・男女共同参画**

本分野の基本となる計画は「人権文化推進計画」である。市民参画、基本的人権、男女共同などに関する関心が高まるとともに、情報技術の進展などにより、男女共同参画社会、高度情報通信ネットワーク社会、個人情報の保護、行政手続き等について、法令の施行、改正がみられ、それに対応した計画策定が行われている。

○ **財政・行財政**

本分野は「財政」「行財政」の2つの細分野で構成される。各細分野の基本となる計画は「行財政改革大綱」である。地方分権の進展、平成の大合併、地域再生の必要性などに関する関心が高まり、地方分権の推進、地方自治、地域再生等について、法令の施行、改正がみられ、それに対応した計画策定が行われている。

### 3. 分野別計画の内容の整理

総合的分野では、「国土形成計画」については、計画期間は平成 20 年から概ね 10 年間で、次期総合計画との関連性は大きい。位置づけ等で特に本市の位置づけでは、策定中の広域地方計画との関係性が強くなる。

また、「やまと 21 世紀ビジョン」については、計画期間は平成 18 年から 35 年までで、次期総合計画の計画期間を含み関連性は大きい。位置づけ等で特に本市の位置づけは、奈良の「ふるさと」像をとりまとめたなかの「まちなか」に位置づけされると考えられる。そのイメージは、日常の移動手段が確保され、人が行きかい、まちは活気にあふれ、また、ライフスタイルに応じて住まいを選ぶことができるなど、安心して快適に暮らせるまちづくりが進められている。

さらに、「新市建設計画」は奈良市の総合計画を基本に、月ヶ瀬村及び都祁村の総合計画等を継承した計画で、計画期間は、次期総合計画の計画期間内の平成 26 年である。

一方、各分野別計画は、計画期間では、市としての最上位の計画としての位置づけである中で、総合計画との整合性はあまりみられないが、位置づけ等では、整合性を記述している計画もある。

主な分野別について整理すると次のとおりである。

#### ○ 安心安全・防災・消防

- ・「奈良市地域防災計画」は、昭和 39 年策定で、計画期間は明記されていない。
- ・「奈良市耐震改修促進計画」の計画期間は、次期総合計画の計画期間内の平成 27 年度である。

#### ○ 福祉

- ・各計画の計画期間は、総合計画と概ね合致しており、「奈良市地域福祉計画」「奈良市障がい者福祉基本計画」では、位置づけとして第 3 次総合計画との整合性等を記述している。

#### ○ 健康・保健・食品衛生

- ・「奈良市 21 健康づくり」の計画期間は、総合計画と概ね合致している。

#### ○ 環境・景観・交通・ごみ

- ・「奈良市環境基本計画」は、平成 21・22 年度に策定中であり、見直し時期は総合計画の計画期間中にはない。
- ・「奈良市生活排水処理基本計画」及び「奈良市水道事業中長期計画」の計画期間は、見直し時期が総合計画の最終年度まででないが、位置づけとして第 3 次総合計画との整合性の必要性を記述している。
- ・「奈良市都市景観形成基本計画」は平成 21 年度に策定済みであり、総合計画の最終年度まで見直し時期はない。
- ・「奈良市地域循環型社会形成推進地域計画」及び「第 5 期分別収集計画」の計画期間は、各々平成 23、24 年度までである。「奈良市一般廃棄物処理基本計画」は、平成 20 年度に策定済みであり、見直し時期が総合計画の中間年まででないが、位置づけとして第 3 次総合計画との整合性の必要性を記述している。

#### ○ 観光・商工

- ・「新奈良ブランド開発計画」の計画期間は、次期総合計画の計画期間内の平成 31 年度までである。
- ・「奈良市中心市街地活性化基本計画」の計画期間は、次期総合計画の計画期間内の平成 23 年度までである。

- ・「農業経営基盤の強化の促進に関する基本構想」の計画期間は、次期総合計画の計画期間内の平成 28 年度までである。
- **都市計画・開発**
  - ・「都市計画マスタープラン」の計画期間は、次期総合計画の計画期間内の平成 23 年度までである。位置づけとして第 3 次総合計画の実現に寄与する役割を記述している。
- **教育**
  - ・「中学校区別実施計画（案）」の計画期間は、次期総合計画の計画期間内の平成 28 年度までである。
  - ・「奈良市小中一貫教育基本計画」の計画期間は、見直し時期は総合計画の最終年度までない。
- **人権・男女共同参画**
  - ・「奈良市男女共同参画計画実施計画」の見直し時期は、平成 23 年度で、計画期間は、次期総合計画の計画期間内の平成 28 年までである。
- **財政・行財政**
  - ・「奈良市行財政改革大綱」の計画期間は、次期総合計画の計画期間内の平成 25 年度までである。

表 上位計画・関連計画の体系

今後策定する予定の計画は斜字で表記

※国の計画・県の計画のうち、確認できなかったものについては記載していない。

| 分野                 | 計画の名称                  | 県の計画                                   | 国の計画                 | 担当省庁          |        |
|--------------------|------------------------|--|----------------------|---------------|--------|
|                    | 奈良市第3次総合計画             | やまと21世紀ビジョン・実施計画                       | 国土形成計画               | 国土交通省         |        |
|                    | 新市建設計画                 | 奈良県市町村合併                               | 市町村合併支援プラン           | 国土交通省         |        |
| 安全安心・防災・消防         | 安心・安全 奈良市安全安心まちづくり基本計画 |  |                      | 国土交通省         |        |
|                    | 防災                     | 奈良市地域防災計画                              | 奈良県地域防災計画            | 防災基本計画        | 内閣府    |
|                    |                        | 奈良市耐震改修促進計画                            | 奈良県耐震促進計画            | 都道府県耐震改修促進計画  | 国土交通省  |
|                    |                        | 奈良市国民保護計画                              | 奈良県国民保護計画            | 消防庁国民保護計画     | 総務省消防庁 |
| 文化・文化財             | 文化 奈良市文化振興計画           |  |                      | 文化庁           |        |
| 福祉                 | 奈良市地域福祉計画              | 地域福祉計画                                 | 地域福祉計画               | 厚生労働省         |        |
|                    | 奈良市次世代育成支援行動計画         | 新 結婚ワクワクこどもすくすく Plan<br>奈良県次世代育成支援行動計画 | 次世代育成支援対策            |               |        |
|                    | 老人保健福祉計画及び第3期介護保険事業計画  | 高齢者福祉計画・介護保険事業支援計画                     |                      |               |        |
|                    | 奈良市障害福祉計画              | 奈良県障害福祉計画                              | 障害者福祉                |               |        |
|                    | 奈良市障がい者福祉基本計画          |  |                      |               |        |
| 健康・保健・食品衛生         | 健康                     | 奈良市21健康づくり                             | 健康なら21計画             | 健康日本21        | 厚生労働省  |
|                    |                        | 奈良市食育推進計画                              | 奈良県食育推進計画            | 食育推進基本計画      | 内閣府    |
|                    | 食品衛生                   | 奈良市食品監視指導計画                            |                      |               | 厚生労働省  |
| 環境・景観・交通・ごみ        | 環境                     | 奈良市環境基本計画                              | 新奈良県環境総合計画           | 環境基本計画        | 環境省    |
|                    |                        | 地球温暖化対策実行計画                            |                      | 生活排水処理基本計画    |        |
|                    |                        | 奈良市生活排水処理基本計画                          |                      |               |        |
|                    |                        | 奈良市公共下水道事業計画                           | 奈良県汚水処理総合基本構想        |               | 国土交通省  |
|                    | 奈良市水道事業中長期計画           |  | 水道ビジョン・地域水道ビジョン      | 厚生労働省         |        |
|                    | 景観                     | 奈良市都市景観形成基本計画<br>(仮称)奈良市景観計画           | 奈良県景観計画              | 景観計画          | 国土交通省  |
|                    |                        | 奈良市街路景観美化整備計画<br>(仮称)奈良市眺望景観保全計画       |                      |               |        |
|                    |                        | 緑の基本計画                                 |                      |               |        |
|                    | 交通                     | 奈良市交通安全計画                              | 奈良県交通安全計画            | 交通安全対策        | 内閣府    |
|                    | ゴミ                     | 第5期分別収集計画                              | 第2次 奈良県廃棄物処理計画       | 循環型社会形成推進基本計画 | 環境省    |
| 奈良市一般廃棄物処理基本計画     |                        | 奈良県一般廃棄物処理基本計画                         | 一般廃棄物処理基本計画          |               |        |
| 一般廃棄物処理実施計画        |                        | 奈良県廃棄物処理計画                             | 循環型社会形成推進基本計画        |               |        |
| 奈良市地域循環型社会形成推進地域計画 |                        |  |                      |               |        |
| 災害廃棄物処理計画          |                        |  |                      |               |        |
| 観光・商工              | 観光                     | 新奈良ブランド開発計画<br>観光交流推進計画                |                      |               | 観光庁    |
|                    | 商工等                    | 奈良市中心市街地活性化基本計画                        | 中心市街地商業活性化事業         | 中心市街地活性化基本計画  | 内閣府    |
|                    |                        | 農業経営基盤の強化の促進に関する基本構想                   | 農業経営基盤の強化の促進に関する基本方針 |               | 農林水産省  |

表 上位計画・関連計画の体系

今後策定する予定の計画は斜字で表記

※国の計画・県の計画のうち、確認できなかったものについては記載していない。







