

議会制度検討特別委員会・議事進捗状況

平成23年11月28日（月）午前10時開会 議会棟3階第1委員会室

出席委員：全員出席

傍聴者：5名

○共産党・公明党より、本日の委員会の検討課題について、会派としての意見が文書で提出され、配付した。

1. 意見書の取り扱いについて

○「意見書の取り扱い」については、議会運営委員会等、公開の場にて協議することで既に合意形成しており、その取り扱いの取り決め方法や担当する委員会について、民主党、共産党、公明党よりそれぞれ文書にて提案が提出された。

○当委員会として3会派の案の比較表を作成した。

各会派・無所属にてこれらの資料を持ち帰り検討し、次回に報告することとした。

（配付資料）中核市議会における意見書取扱い状況（本会議における議決態様）

意見書の取扱い方法案（民主党、共産党、公明党）

意見書と取扱いに関する各会派提出案比較表

2. 本会議の定時開会について

○申し合わせを行うことによって開会時間より早い時間での招集をすることで良いかどうか、各会派・無所属にて持ち帰った後の検討結果を報告した。

○今後、全議員に送付する本会議の招集通知・再開通知文に、「開会時間□時、ただし□時までには議事堂にお越しください」といった記載を盛り込むことで合意形成した。

○本件は今回にて検討を終了した。

（配付資料）本会議の定時開会について（公明党）

3. 「傍聴の開放」について

○これまでの当委員会において、常任委員会の傍聴については大会議室にて行い直接傍聴を可能とすること、及び奈良市議会委員会条例の一部改正により委員会の傍聴に関し必要な事項は議長が別に定めることとし、制定する規則案を前回提示した。

○奈良市議会常任委員会傍聴規則（案）に関し、追加・変更等の意見は民主党から出された1件のみであった。

○奈良市議会傍聴規則の一部を改正するとともに、奈良市議会常任委員会傍聴規則を制定すべきものと決定した。

○奈良市議会委員会条例の一部改正については12月定例会初日に行う。

○本件は今回にて検討を終了した。

（配付資料）奈良市議会傍聴規則の一部改正について（新旧対照表）

奈良市議会常任委員会傍聴規則（議長案）

4. 「議案の委員会付託」について

- さる11月8・9日に正副委員長も含め、先進市として豊田市・横須賀市の視察を行い、今回は参考に横須賀市の事例を説明した。
- 共産党、公明党より文書で付託方法の案が示された。
- 各会派・無所属にて両案を参考に持ち帰り検討し、次回に報告することとした。
(配付資料) 横須賀市における予算決算常任委員会の審査の流れについて
議案の委員会付託について (公明党)

5. 幹事長会の申し合わせ事項の改善について

- 共産党、公明党より文書で提案が示された。
- 「意見書の取扱い」等、他の協議に沿って変更する必要があるので、これを待つて修正を検討することとした。
(配付資料) 幹事長会申し合わせについて (公明党)

6. 議会運営委員会の申し合わせ事項の改善について

- 「意見書の取扱い」等、他の協議に沿って変更する必要があるので、これを待つて修正を検討することとした。

7. 常任委員会の所管事務の組み直しについて

- 市の組織改正の有無を待つて検討する必要があるため、それまで審査を保留することとした。

8. 役員改選（正副議長選）の改革について

- 正副議長選挙の制度改革案について、既に立候補制とすること、及び立候補者は所信表明を行うことで合意形成している。
- 副委員長より説明：
正副議長選挙に関しては地方自治法において公職選挙法の規定を準用しているが、立候補の規定を準用しておらず法の担保が無いこと、及び立候補者以外への投票を妨げる(無効とする)ことはできない。また、所信表明は他市事例同様、本会議の休憩中等に行い、非公式なものとして扱う必要がある。
- これらの説明を基に各会派・無所属にて持ち帰り、
次回、ある程度の形で合意形成できる方向で報告・協議願うこととした。
(配付資料) 立候補制に関する留意事項

9. 『奈良市議会議員の政治倫理に関する条例』の見直しについて

- 前回の当委員会にて正副委員長案が提出された。
- 無所属・横井雄一議員より申入書が2件提出され、副委員長より説明。
- 副委員長より説明：条例に罰則を設ける場合の留意事項、及び議員の3親等以内の近親者への工事請負に関する規制についての問題点を判例を基に説明し、規範では立法

事実が確立されていない可能性があるので訓示規定とすべき可能性があることを説明した。

○各会派ともさらに調査研究を行いたいとのことであったため、各会派・無所属で持ち帰り、次回に報告することとした。

(配付資料) 現行政治倫理条例の問題点について (横井雄一議員)

奈良市議会議員政治倫理条例 (案) について (横井雄一議員)

10. 「議会基本条例」について

○午後 2 時より法政大学の廣瀬教授による勉強会を開催する。

参加ご予約の方の欠席及び参加希望の御連絡を午後 1 時まで願うこととした。

11 その他

○政策研究ネットワーク「なら・未来」主催「第 1 回議会改革市民会議」へ出席した北村委員より、承った要望等について説明があった。主な点は次のとおり。

①本委員会の検討経過をホームページ以外の紙媒体等で広報できないか。

②正副議長選以外の常任委員会正副委員長選任についても公明正大な方法で検討できないか。

③各検討課題について、本委員会での検討時期などある程度スケジュールを組んで事前に公表できないか。(傍聴の都合にも資する。)

○政翔会より、現在議題に上がっていない、議員定数、及び議員報酬の見直しについて議題へ上げるよう要望があり、各会派、無所属にて持ち帰り、議題に上げるかどうかを検討し、次回に報告することとした。

○本日の当委員会の進捗状況確認のため、「持ち帰り検討項目」チェック表の確認を行った。

○本日までの検討経過について

1 2 月定例会の初日に中間報告を行うことを全会一致で決定した。

○次回の開催について

1 2 月 2 1 日 (水) 午後 2 時より開催する。

(配付資料) 各会派からの意見取りまとめ

会派・無所属「検討議題 (案)」「持ち帰り検討項目」チェック表
議会制度検討特別委員会中間報告書案

(参考資料) 議会改革市民会議のお知らせ

◆配付資料

- ①中核市・県内市議会における本会議・委員会インターネット生中継・録画中継について (前回委員会資料要求)
- ②委員会での検討課題について (共産党) (レジュメ全体)
- ③中核市議会における意見書取扱い状況(本会議における議決態様) (レジュメ「1」関連)
- ④意見書の取扱い方法案 (民主党) (レジュメ「1」関連)
- ⑤意見書の取扱い方法案 (公明党) (レジュメ「1」関連)
- ⑥意見書の取扱いに関する各会派提出案比較表 (レジュメ「1」関連)
- ⑦本会議の定時開会について (公明党) (レジュメ「2」関連)
- ⑧奈良市議会傍聴規則の一部改正について (新旧対照表) (レジュメ「3」関連)
- ⑨奈良市議会常任委員会傍聴規則 (議長案) (レジュメ「3」関連)
- ⑩横須賀市における予算決算常任委員会の審査の流れについて (レジュメ「4」関連)
- ⑪議案の委員会付託について (公明党) (レジュメ「4」関連)
- ⑫幹事長会申し合わせについて (公明党) (レジュメ「5」関連)
- ⑬立候補制に関する留意事項 (レジュメ「8」関連)
- ⑭現行政治倫理条例の問題点について (横井雄一議員) (レジュメ「9」関連)
- ⑮奈良市議会議員政治倫理条例 (案) について (横井雄一議員) (レジュメ「9」関連)
- ⑯各会派からの意見取りまとめ (レジュメ「11」関連)
- ⑰会派・無所属「検討議題 (案)」 「持ち帰り検討項目」 チェック表 (レジュメ「11」関連)
- (参考資料) 議会改革市民会議のお知らせ (レジュメ「11」関連)
- ⑱議会制度検討特別委員会中間報告書案 (レジュメ「11」関連)

以上