

請 願 審 査 経 過

請願第8号 伏見地区ふれあい会館早期建設を求める請願書

目 次

○請願第8号 請願文書表（平成26年10月1日定例会提出）	1
○請願第8号 審査経過	3
○市民環境委員会記録（抜粋）平成26年10月31日	4
○市民環境委員会記録（抜粋）平成27年2月13日	7
○市民環境委員会記録（抜粋）平成27年5月25日	9

請 願 文 書 表 (平成26年10月1日定例会提出)

請願第8号

伏見地区ふれあい会館早期建設を求める請願書 (市民環境委員会付託)

平成26年9月1日受理

請 願 者 奈良市西大寺南町1-38  
伏見地区自治連合会  
会長 森田 裕之  
紹介議員 森田 一成

平成24年2月、近鉄西大寺駅南土地地区画整理事業27街区の1, 111.44平方メートルの土地に地域の総合施設(ふれあい会館)を建設するという伏見地区自治連合会と奈良市との約束をほごにし、地域住民への十分な事前説明が全くないまま、奈良市長は当該用地に民間保育所を誘致するという方針を一方向的に地域に押しつけてきました。

そのことを受け、同年3月に奈良市長宛てに「伏見地区地域ふれあい会館の早期建設と民間保育所誘致の白紙撤回を求める要望書」を、奈良市議会議長宛てに「伏見地域ふれあい会館の早期建設を求める請願書」を提出し、市長に対し方針の撤回を求めてまいりました。

6月には「近鉄西大寺駅南土地地区画整理事業地における民間保育所の誘致予定地の変更と当該用地へのふれあい会館建設を求める請願書」を提出して、やっと仲川市長は私たちと協議の場を持ち、民間保育所誘致の「白紙撤回」を地域住民代表に対し表明したのであります。

しかし、仲川市長みずから保育所建設は「白紙撤回」と表明しておきながら、その後に当該用地にふれあい会館と保育所の併設案が示されるなど、これまでの奈良市行政の対応について、今なお不信感が根強く残っております。

11月には住民3,426筆の署名を市長に渡し、地域住民の総意として提出させていただきました。

その後、平成25年9月奈良市議会定例会において、仲川市長からふれあい会館について、新たな形で地域住民と協議するとの発言があり、私たちは早期実現に向けて大きな期待を抱いているところです。

平成26年2月の地域ミーティングで、市長はその土地に関してはノープランだとおっしゃいました。伏見地区には、公共施設が少ないともおっしゃいました。市長は、私たちの願いを十分御理解いただいていると信じています。

いま一度原点に立ち返り、私たち伏見地区自治連合会が、平成15年11月に市長宛てに提出した、「伏見地区に文化・スポーツ施設設置のお願い」を踏まえ、奈良市と地域住民が交わした約束を厳守し、住民の求める地域の総合施設の建設計画を改めて示していただき、早期に建設していただきたいというのが地元の総意であり、願いであります。

奈良市におかれましては、これまでの約束を守るとともに、私たち地域住民の声を尊重し、早期に伏見地域ふれあい会館を建設していただくよう強くお願いいたします。



請願第8号 伏見地区ふれあい会館早期建設を求める請願書審査経過

年 月 日	会 議	経 過
平成26年10月1日	9月定例会	市民環境委員会付託
平成26年10月31日	市民環境委員会	紹介議員説明 質 疑 継続審査申し出
平成27年2月13日	市民環境委員会	質 疑 継続審査申し出
平成27年5月25日	市民環境委員会	質 疑 継続審査申し出

○市民環境委員会記録（抜粋） 平成26年10月31日（金曜日）

○三浦教次委員長 次に、請願第8号 伏見地区ふれあい会館早期建設を求める請願書を議題といたします。

お諮りいたします。

請願第8号を審査するに当たりまして、紹介議員に説明を求めたいと思いますが、そのようにいたしまして御異議ございませんか。

（「異議なし」と呼ぶ者あり）

○三浦教次委員長 それでは、そのように決定いたします。

それでは、紹介議員であります森田議員から御説明をお願いいたします。

◆森田一成議員 それでは、説明をさせていただきます。

平成26年9月1日、奈良市西大寺南町1-38、伏見地区自治連合会長森田裕之さんより、土田議長宛てに提出されました請願第8号 伏見地区ふれあい会館早期建設を求める請願書について、その趣旨を御説明申し上げます。

請願の趣旨につきましては、お手元の請願文書表のとおりでございますが、簡単に要旨を申し上げますと、平成15年11月に伏見地区自治連合会から住民の総意をもって伏見地区に文化・スポーツ施設設置のお願いが市長宛てに提出され、その後、近鉄西大寺駅南土地区画整理事業地内の1,111.44平米の土地を候補とすることを市と伏見地区自治連合会の間で確認し、早期に建設するという共通認識のもと、進んでこられたのでありますが、平成24年2月に、地域住民への十分な説明もないまま、当該用地に民間保育所を誘致するという市の計画を一方向的に押しつけてきたため、平成24年2月と同年6月の2度にわたり、請願書を提出されております。その後、議員の任期満了を迎え、平成25年9月に再度請願書を提出されました。平成26年度中の建設要望であったため一旦取り下げをされましたが、地区住民と交わした約束を厳守し、伏見地区に総合施設を建設していただきたいというのが請願の趣旨でございます。

以上です。

○三浦教次委員長 これより質疑を行います。質疑等はございませんか。

◆山本直子委員 日本共産党の山本でございます。

今、紹介議員の森田議員から御説明をいただきました。この伏見地区ふれあい会館早期建設を求める請願書について、市民活動部参事に伺いたいと思います。

今回、新たに請願が提出されたわけですけれども、これをどのように受けとめておられるか、お聞かせいただけますでしょうか。

◎澤野井 保市民活動部参事 失礼をいたします。山本委員の御質問にお答えをさせていただきます。

今回、新たに請願書が提出をされまして、これをどう受けとめているかについてでございますが、今回4回目の請願書でございますが、内容は一貫して平成15年11月に提出をされました文化・スポーツ施設を含んだ総合施設の早期建設要望でございます。

市といたしましては、過去の請願審査の中で答弁をさせていただいておりますが、現在の財政状況は非常に厳しく、今後の税収の伸びも期待されない状況でございますが、奈良市では地域ふれあい会館の設置状況も、49の自治連合会がある中で14館しか設置されていない現状も踏まえま

すと、当課が所管しております平均的なふれあい会館の面積を上回る、請願書にある大規模な複合施設の建設は非常に困難であると考えておるところでございます。

以上でございます。

◆**山本直子委員** 今、御答弁いただきまして、大規模な複合施設の建設は非常に困難であるというふうにおっしゃっていますけれども、じゃあ、住民の皆さんから出された請願を今後奈良市として、この問題をどのようにしていこうというふうにお考えになっていらっしゃるのでしょうか。

◎**澤野井 保市民活動部参事** お答えをさせていただきます。

今後の奈良市の進め方についてでございますが、施設の規模につきましては、今申し上げましたように、請願書にある多目的ホールや文化・スポーツ施設を備えた大規模な総合施設の建設計画はございません。しかしながら、西大寺南土地地区画整理事業に地区自治連合会の皆様や地域の皆様方に御理解、御協力をいただいている経緯もございますので、これまで協議を行ってまいりました土地以外の場所で、地域ふれあい会館建設について地元要望があれば地域と話し合いを行ってまいりたいと考えておるところでございます。

以上でございます。

◆**山本直子委員** ありがとうございます。

1つちょっと、今言われたことで、多分、西大寺南土地地区画整理事業、これに地元の協力はしているらしいですけれども、この請願について理解をされてるということはないと思いますので、一応いろいろ区画整理事業で地元の自治連合会、地域の皆さんが協力をしていただいているということは経緯にあると思います。

それから、今、2問目で参事に御答弁いただきました内容なんですけれども、この答弁、これは仲川市長もこの答弁と同じ思いだというふうに認識してよろしいのでしょうか。

◎**澤野井 保市民活動部参事** お答えをさせていただきます。

ただいま答弁をさせていただきました内容につきましては、奈良市の方針でございます。

以上でございます。

◆**山本直子委員** そうであるならば、余りにもぞんざいな扱いや考え方ではないかというふうに思います。そもそもこの請願が上がってきた経緯というのを忘れてしまわれたのかなというふうに私思うんです。奈良市が以前から、当該の土地に総合的なふれあい会館を建設するということは、地元と約束をされていたわけですね。もちろん、今の財政状況で規模が大変とか、そういうふうなことはあるかもしれませんが。そういうふうに地元と約束していたにもかかわらず、市長のマニフェストを優先させるが余り、そこに保育園を建設するというふうに、いきなり7億円もの予算をふっとひねり出して、そして奈良市の土地にして、地元には代替地を用意するから、そこで納得してくださいというふうな、そういう経緯ではなかったかと思うんです。そういう経緯があって、この請願が出されたわけです。

市長の胸三寸で7億円がぼんとつくれるというのも、私はおかしな話かなというふうに今でも思っていますけれども、それはさておき、その後にもふれあい会館と保育園の複合施設案も出ました。でも、結局、この件は補助金が県からおらずに、保育園も建設できず、この広い一等地の土地は、今子ども未来部で使い道の決まらない、宙に浮いた土地というふうになっています。これは、明らかに市長のマニフェストを中心とするやっばり勇み足、これが招いた失政であるというふうに私は思います。

先ほど2問目で答弁いただいて、協議を行ってきた、それが市長も同じ考えだというふうにおっしゃいましたけれども、協議を行ってきた土地以外の場所で、地域ふれあい会館建設について地元の要望があれば地域と話し合いを行っていくというふうに答弁いただいたんです。これは、言葉をかえれば、市長の失態を棚に上げておいて、無理難題を言うてくる地元には市長が宛てがってあげる土地で、ふれあい会館建ててくれと言うんやったら話し合いに応じますよとこういう内容ですよね。これでは地元の方が、はい、おおきに、市長にお任せしますというふうになるわけがありません。

これは、市長の政治姿勢が私、問われる問題だと思うんです。ならまちセンター展示ホール、市民の、何とか存続させてほしいというその声には耳を傾けず、部は違いますけれども、シルバーパス制度の、入浴補助事業、先日、本会議で継続してほしい、存続させてほしいというふうに来られたあんなにたくさんの方々の、市民の願いや思い、このふれあい会館、これにやっぱり市長の市民に耳を傾けないという政治姿勢が大きく問われなくてはならないんじゃないかというふうに思います。市長自身のもっと真摯な地元の方への対応、これが必要だというふうに指摘をいたしまして、私の質問を終わります。ありがとうございました。

○三浦教次委員長 他にございませんか。

(「なし」と呼ぶ者あり)

○三浦教次委員長 お諮りいたします。

なお慎重に審査するため、請願第8号 伏見地区ふれあい会館早期建設を求める請願書につきましては、継続審査といたしたいと思いますが、そのようにいたしまして御異議ございませんか。

(「異議なし」と呼ぶ者あり)

○三浦教次委員長 それでは、請願第8号は継続審査と決定いたします。

○市民環境委員会記録（抜粋） 平成27年2月13日（金曜日）

○三浦教次委員長 次に、請願第8号 伏見地区ふれあい会館早期建設を求める請願書を議題といたします。

これより質疑を行います。質疑等はございますか。

◆松下幸治委員 奈良未来の会、松下幸治でございます。

請願第8号 伏見地区ふれあい会館早期建設を求める請願書についてお伺いいたします。

市民活動部澤野井参事にお聞きいたします。

請願第8号の伏見地区ふれあい会館の早期建設要望ですが、今回で4回目の請願であり、地域の思いの強さを感じております。前回の市民環境委員会以降の進捗状況についてお聞かせください。

◎澤野井 保市民活動部参事 失礼をいたします。松下委員の御質問にお答えをさせていただきます。

伏見地区ふれあい会館の進捗状況についてでございますが、請願内容は、平成15年11月に提出をされました文化スポーツ施設を含んだ総合施設の早期建設要望でございます。市といたしましては、過去の請願審査の中で答弁させていただいているとおり、大規模な総合施設の建設計画はございません。そのことから、近鉄西大寺駅南土地地区画整理事業地内のこれまで協議を行ってきた土地以外の場所におきまして地域ふれあい会館建設の話し合いを行っていきたい旨を伝えさせていただいたところでございます。

以上でございます。

◆松下幸治委員 地域に対し、これまで協議を行ってきた土地以外の場所での話し合いをしたいとこのことですが、今後の奈良市の進め方について、どうされるかお聞きします。

◎澤野井 保市民活動部参事 御質問にお答えをさせていただきます。

今後の奈良市の進め方についてでございますが、近鉄西大寺駅南土地地区画整理事業地内で建設可能な場所について、地域の皆様方と話し合いを行ってまいりたいと考えておるところでございます。

以上でございます。

◆松下幸治委員 ありがとうございます。

今後、市と地域でさまざまな案を検討し、地域ふれあい会館建設に向け努力されると理解をいたしました。ふれあい会館建設は、平成15年からの地域の願いであり、既に10年以上も経過しております。昭和63年から始まりました近鉄西大寺駅南土地地区画整理事業の進捗も芳しくない聞いております。この事業もしっかり進めていただくとともに、地域の願いであるふれあい会館を早期に建設していただくことが、この事業に協力していただいた地域の皆様に応えることだと考えますので、地域としっかりと粘り強く話し合いを持っていただき、地域の皆様の理解を得て、早期にふれあい会館が建設できるよう要望して、質問を終わります。ありがとうございました。

○三浦教次委員長 他にございませんか。

（「なし」と呼ぶ者あり）

○三浦教次委員長 なしと認めます。

お諮りいたします。



なお慎重に審査するため、請願第8号 伏見地区ふれあい会館早期建設を求める請願書につきましては継続審査といたしたいと思いますが、そのようにいたしまして御異議ございませんか。

(「異議なし」と呼ぶ者あり)

○三浦教次委員長 それでは、請願第8号は継続審査と決定いたします。

○市民環境委員会記録（抜粋） 平成27年5月25日（月曜日）

＜平成27年8月5日現在調製中＞

○三浦教次委員長 次に、請願第8号 伏見地区ふれあい会館早期建設を求める請願書を議題といたします。

これより質疑を行います。質疑等はございませんか。

○山本直子委員 共産党の山本でございます。

請願第8号 伏見地区ふれあい会館早期建設を求める請願書について質問をさせていただきます。担当課の方、よろしくお願いたします。

これも請願が出てからかなりたちます。この請願第8号の以前にも同じ内容の請願が出ていて、かなり長い時間がたっている。先日の議会報告会、市民の方からも、これではありませんけれども、請願についてもっとスピーディーにやるべきではないかという指摘を受けております。

まず最初に、1つしかないんですけども、この請願が出てから、その後の進捗はどうなっているのか、聞かせていただけますか。

○園部龍弥地域活動推進課長 失礼します。山本委員の御質問にお答えさせていただきます。

伏見地区ふれあい会館についての御質問でございますが、請願内容は平成15年11月に提出されました文化スポーツ施設を含んだ総合施設の早期建設要望でございます。市といたしましては、過去の請願審査の中でお答えさせていただいておりますとおり、大規模な総合施設を建設する予定はございません。

このことから、請願書で言われております場所以外で建設可能な場所を数カ所お示しいたしましたが、地域の皆様との話し合いには至っておりません。ただ、地元におきましても、各種団体の方がお集まりになられまして検討されていると聞き及んでおります。

以上でございます。

○山本直子委員 もう1つ、お聞きしますので、済みません。

今、各種団体の方々というふうにおっしゃいましたけれども、この請願が出てから、市長が直接この問題について地元に行かれて、当該地域の請願を出しておられる方々と直接この問題についてお話になったことがあるのかどうか。それだけちょっとお聞かせいただけますか。

○三浦教次委員長 挙手お願いします。

○園部龍弥地域活動推進課長 質問にお答えさせていただきます。

平成26年2月3日に伏見地区地域ミーティングが行われました。その際、市長も出席し、地元の方々、各種団体の方々と意見交換をされております。

以上でございます。

○山本直子委員 地域ミーティングですよ。この請願、出ていますけれども、先ほど答弁のあった平成15年11月に提出された総合施設の早期建設要望、これは、これまでの平成17年、平成18年の本会議でもいろんな議員の方が取り上げられてきて、地元の方々は、確約ではないにしても私たちの地元でこういう施設を建てていただけるんじゃないかというふうに思っていたらと思うんです。それは、仲川市長のときではありませんでした。仲川市長になって、西大寺駅南地区の土地区画整備事業が進んできまして、市長もマニフェストの中で早期に駅前保育園5カ所というふうに掲げられていて、年度途中にこの土地を7億円の予算をつかって、買われて、保育

園を建てようとしたわけですよ。保育園を建てようとしたけれども、要するに地元から待ったがかかったと。地元の方々は、ここに総合施設を建ててもらえるものだと思っていたと。その次に、何も知らないままに市長がそこに保育園を建てますというふうなことで地元の方が混乱されたのが、この請願のもともとのいきさつだと思うんです。

その次に、保育園と併設をして、地域ふれあい会館を同じ土地に建てるというふうな提案がありまして、それは撤回されたわけですが、請願の中の真ん中ぐらいに、今なお不信感が根強く残っております、というふうに、この請願では書かれているわけですよ。もちろん時代の流れがあつて、地元が求められているような総合施設が仮に建てられないとしても、それまでのいきさつも見て、それから市長の勇み足もあつたんですから、やっぱりそういうところから、この問題について市長がまずしっかりと足を運ぶと。地域ミーティングとか、それから例えば請願で伏見地区自治連合会の請願者 森田会長がいらっしゃいますけれども、連合会長ですから、市長といろいろどこかでお会いになることも、機会もあるかもしれません。そのときに立ち話とかそういうふうなことではなくて、やっぱりこの問題について地元にきちっと話をしに行く。市長自身がきちっと解決を求めていくという姿が、これまでやっぱり市長の顔が見えてこないということが、私は問題だと思います。市長が現地へ出向いて住民と直接この問題にしっかりと話し合う場を設ける。それが重要ではないかというふうに指摘を申し上げて、私の質問を終わります。ありがとうございました。

○三浦教次委員長 他にございませんか。

(「なし」と呼ぶ者あり)

○三浦教次委員長 お諮りいたします。

なお慎重に審査するため、請願第8号 伏見地区ふれあい会館早期建設を求める請願書につきましては継続審査といたしたいと思いますが、そのようにいたしまして御異議ございませんか。

(「異議なし」と呼ぶ者あり)

○三浦教次委員長 それでは、請願第8号は継続審査と決定いたします。