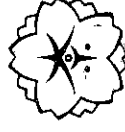


No.19

発行/奈良市議会
編集/奈良市議会だより
編集委員 会



〒630 奈良市二条大路南1-1
奈良市議会事務局
☎ (0742) 34-4734

奈良市議会だより



元気に水浴びする幼稚園児たち

初日には市長から先般判明した職員、元職員の汚職事件について市民の皆様に対して心からおわび申し上げるとの発言があり、今回の事件を一罰百戒の教訓として受けとめ、今後二度とこのような過ちを繰り返さないよう真剣に取り組んでいきたいとその決意を述べられました。その後、市

長専決処分の報告外八件の報告があり、続いて平成元年度一般会計補正予算外十二件の議案が上程され五人の議員が質疑、一般質問を行った後、すべて原案通り可決しました。今定例会では、正・副議長を初め議会役員が改選が行われ、議長には橋本和信議員が、副議長には大西富雄議員が選

出されました。この後、各常任委員の改選を行い、また、橋本議長が北和都市連合交通災害共済組合議会議員の職を辞したためその補欠選挙を行った結果、岡本栄一議員が当選しました。さらに、市長から提案された、山本 清議員、吉田文彦議員を議員から選任する監査委員とすることに同意した外、「奈良市議会議員の虚礼廃止に関する決議」を可決し、六月定例会を閉会しました。

虚礼廃止を決議

公職選挙法では、公職の候補者又は公職にある者は、選挙区内の人に対していかなる名義をもつてするかを問わず寄付(金銭、物品の供与や交付のほか花輪、供花、香典又は祝儀などの供与や交付も含まれます。)をしてはならないとされています。奈良市議会議員はこれらの公職選挙法を遵守し、虚礼廃止の実を上げるため次の決議をしました。市民皆様一人ひとりの御理解と御協力を賜りますようお願い申し上げます。

奈良市議会議員の

虚礼廃止に関する決議

奈良市議会議員は公職選挙法を遵守し、虚礼廃止の実を上げるため次のことを決議する。

また、この集約を図るため市民への周知を通じ、理解と協力を求める。

1. 冠婚葬祭及び自治会、学校その他各種行事に対する寄付はこれを行わない。ただし、議員または代理の者が出席する結婚式等については会費相当額を限度にこれを妨げない。
2. 賞品の授与、記念品の贈与等は、一切これを行わない。
3. 年始及び暑中見舞い等時候のあいさつの文書及び図画類は、親戚、友人等通常送付するもの以外は出さない。
4. 新聞、雑誌等の広告掲載及び協賛・賛助は個人、企業、団体を問わず一切これを廃止する。
5. 公式的な行事に対する祝電、弔電は議会を代表する者以外は行わない。

以上、決議する。

平成元年6月28日

奈良市議会

有定例会

議長に橋本氏、副議長に大西氏選出

平成元年六月定例会は六月十九日に開会し、二十八日までの十日間の会期で開きました。

この議会では、九件の報告を受けた後、市長提出の議案十五件、諮問一件、議員提出の議案一件、決議一件の審議と、正・副議長の改選、各常任委員の改選などを行いました。

議員六氏が受章

全国市議会議長会で去る五月三十一日、東京都で開催されました第六十五回全国市議会議長会定期総会において次の六名の方が議員表彰を受けられました。

議員三十年特別表彰
森 本 三 郎 議員

議員十年表彰
樹 杉 和 彦 議員
松 石 聖 一 議員

中西義次 議員
西岡憲孝 議員
真 銅 四 郎 議員

就任のごあいさつ

市民の皆様にはますますご清祥のこととお喜び申し上げます。ご承知



議長
橋本 和信



副議長
大西 富雄

のとおり本市は、国家的事業である関西文化学術研究都市及び、関西国際空港の建設が進められているさなか、積極的に近畿圏の中核都市として、また県都として将来を展望した諸施策の推進に努めているところであります。なかでも、整備事業完成の暁には、「世界建築博覧会」会場の一つとなる、J R奈良駅周辺の新都市拠点整備事業はもとより西大寺駅周辺など、都市基盤整

備を強力に推進せねばならないと存じます。そして、名実共に国際文化観光都市として、魅力と活力のある豊かな奈良のまちづくりを目指し議員一人丸となって、安定した議会運営に邁進する所存であります。市民皆様方のご健勝とご多幸を祈念申し上げ、一層のご指導とご協力を賜りますようお願い申し上げます。就任のごあいさつといたします。

他
その
決
ま
っ
た
こ
と

- ▽奈良市在宅老人デイ・サービスセンター条例の制定について
- 在宅老人アイ・サービスセンターの設置及び管理についての条例措置
- ▽財産の取得について
 - 胸部集団検診車(一台)
 - 仮称市西部生涯スポーツセンター屋外運動場用地
- ▽工事請負契約の締結について
 - 橋梁改良工事(天平橋)

議会日誌

- ☆四月
 - 10日 議会だより編集委員会
 - 24日 経済水道委員会現地視察
- ☆五月
 - 1日 議会だより第18号発行
 - 12日 J R連立立体事業促進代表者会
 - 23日 総務財政委員会
 - 24日 企画建設委員会
 - 幹事長会
 - 25日 教育厚生委員会
- ☆六月
 - 5日 経済水道委員会
 - 13日 都市基盤整備特別委員会
 - 幹事長会
 - 14日 議会運営委員会
 - 19日 六月定例会開会
 - 22日 本会議(質疑・一般質問)
 - 23日 本会議
 - 27日 本会議
 - 28日 六月定例会閉会

答弁

問 市民の市政に対する信頼を失った今回の職員の汚職

事件は、チェック機能を与えられた議員を含めて市の組織全体の問題だ。

市長は、この事件の原因はどこにあると思うか。また、入札制度の改善を具体的にどうするの。さらに、今後はこうした事件を未然に防ぐために、どのような考えを持っているか。

答 原因は、公務員倫理に欠けた面があるが、業者にも責任がある。このために、職員の倫理研修を進めるとともに、入札事務を従来の建設部から業者との関係の薄い総務部に移すことにした。

また、競争入札の原理を十分に機能させ、談合防止を図るため指名入札業者の数を増

やす。入札予定価格の決定は、従来の一人ではなく、複数の幹部職員がつくって、入札の日その平均を予定価格とする。

問 この事件は、市行政の構造的欠陥である。深い反省とともに、具体的に制度、組織の改革をするのか。

答 業者の指名審査委員会を今回から部長級以上の職員九名に構成を変える。予定価格の公表は今後の入札に支障を来すため公表しない。

また、業者のランクの公表は、民間の工事に不利益を及ぼすこともあるので差し控えている。

問 従来、市の契約工事で、担当課の竣工検査があまりないケースが多い。これは、下請業者への「丸投げ」や中間搾取で契約どおりに行われていないためだ。抜本的な検査機能の見直しをすべきだ。

答 工事検査の重要性は承

行政姿勢

市民の信用回復へ

工事入札制度を改善

本会議は六月二十二、二十三日の両日にわたり質疑・一般質問が行われ、五名の議員が質問に立ちました。

各議員は、去る五月に発覚した土木建設工事をめぐる職員の汚職事件への反省と綱紀の厳正、行政組織の改革を中心に厳しい追及を行いました。

また、市制百周年記念事業の世界建築博については、その成功に向けて博覧会と都市再開発事業との整合性に関して真剣な質疑応答がありました。

以下は、その質問と市長ら関係理事者の答弁の要旨です。

本会議

汚職事件再発防止と

世界建築博、道路対策など審議

知しており、一昨年、検査室をつくった。工事件数が多く全部はできないが充実を図っていく。

問 今回の事件の原因の一つは、長期にわたって同じポストにいたことから業者との

基本構想に市民の声を

問 二十一世紀の市政の基本構想には、市長の行政理念である市民参加を生かすべきだ。

他都市のように市民からまちづくりの論文を集めて、市民の声を聞いてはどうか。

市政懇談会形式変える

答 五十七年に議決された基本構想の目標年は平成二年

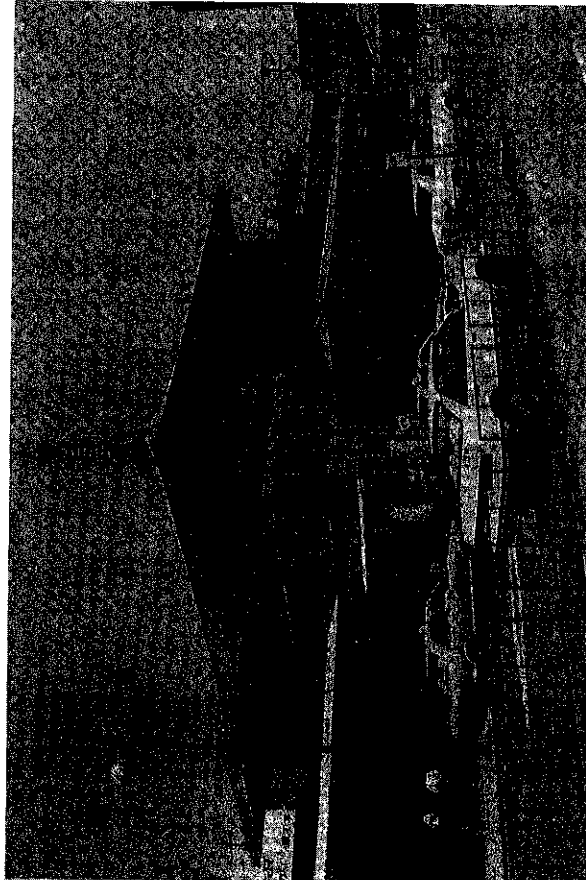
懸着が生じたためである。市長は異動のサイクルを考慮すべきではないか。

答 人事異動のサイクルは考える。しかし基本的には適材適所という面もあるので、いずれにしても職員の倫理感の向上に努めたい。

に迫っており、新たな総合計画の策定のため各種の調査を進めている。

既に計画策定委員会を条例化し、委員には、市会議員のほか学識経験者をもつて組織していく。

また、従来の市内各地区での市政懇談会も、これからは形式を改めて、シンポジウム方式とし、討論形式で、奈良市の将来像について、各地区の市民の意見を聞く。



建築博会場予定地内のJR奈良駅

世界建築博

全国的なPR効果狙う

東京での記者発表

問 市長は、このイベントの企画発表を三月二日、東京で行ったが、その理由は何か。また、この博覧会が従来のパビリオンと異なり、まちづく

答 記者発表を東京で行ったのは、このイベントをより広く周知するためである。新聞、雑誌社のほか海外のマスコミの拠点が東京にあるため、当日は、約九十五社、百二十人が出席した。しかし、奈良でも同時刻に発表した。

この博覧会は、まちづくりそのものを見てもらうわけで、内容にふさわしいものにするため、今後は多くの市民の方々の意見を聞いたり、サブタイトルを全国的に公募してはどうかと考えている。

財政的圧迫は

問 第一会場となるJR奈良駅周辺は、新都市拠点整備事業として行われており、その整備事業費は、千二百億円との説明だが、このうち民間投資はあるとしても市財政を圧迫することにならないか。

市負担は二四〇億円

答 事業費千二百億円は、民間投資を合わせた概算で、全体の七三％が民間投資で、

公共負担は、一七％、約三百三十億円、国庫補助などの関係で市の持ち出しは二百億円から二百四十億円と見込んであるかどうかは、JR奈良駅周辺が魅力的な投資対象になるかどうかにかかっており、これがためよりよいまちづくりをしていく。

総合プロデューサーの役割は

問 市がつくった世界建築博の概要や最近の新聞報道によると、すべての企画立案は、総合プロデューサーの黒川紀章氏が行うとなっているが、そのとおりなのか。

また、建築博を機会に市長はJR奈良駅舎を美術協会の関係者に美術館として利用すると約束したとのことだが、事実か。

総合的な企画と調整

答 黒川紀章氏によるプロデューサー・システムについては、新聞報道に間違いがある。黒川氏に設計や工事すべてを任せるのではなく、一つか二つぐらいの博覧会のメインとなるものは願となるものやってみよう。つまり、ソフト面の総合的な企画と調整役

をお願いしている。

JR奈良駅舎を美術館にとの要望があったが、市内には立派な県立美術館があるので、絵画、彫刻などの名品を展示するのではなく、あの場所にこだわらず、市民の作品展が開けて市民に公開する美術館なら賛成だと言った。なお、この博覧会は、第三セクター方式を考えている。基金約一億円程度の財団法人の協会をつくり、議員や学者を加えた企画調整委員会や世界的な建築家も含めたアドバイザー委員会を設ける予定だ。

問 博覧会のアドバルーンを揚げる土地の値上がりか予想される。地価高騰が進むと第一会場の中心となるJR奈良駅周辺の整備事業が困難にならないか。

答 区画整理事業は整理後の土地で換地を、再開発事業は再開発ビルの床でそれぞれ権利返還をするので整備事業のための売買は必要とせずたとえ地価の上昇があっても事業推進に問題はない。

民中問題

今年の訪中中止 西安市との交流

問 今回、中国で起こった不幸な事件に対し、中国の古都・西安と友好関係にある奈良市の市長としてどのように対処するのか。

答 現在の中国情勢から見て、毎年、行っている西安市との友好事業は、安全の面からは難しいため今年の人的交流はしない方針である、近く西安市長に連絡する。

質問と

教育

外国語授業の充実

問 奈良市の学校教育は、観光都市にふさわしく将来、語学のできる人材を出さねばならない。最近、英語塾に通う子供が多くなっている。学校にもっと外国人の英語教師を導入する考えはないか。

答 国際化に対応して本市の中学校、高等学校での語学力の現状は、年々充実の方向で進んでいる。進学状況では、六十三年度に一条高校の外国語科(定員八十名)へは、市内の中学から男女六十六名が合格した。外国語科を卒業した生徒は留学生との交流や海外留学、諸外国との交流で実績を上げている。また六十三年年度の卒業生七十五名のうち、外国語に関係ある四年制の大学の学部、学科への進学は、二十三名、短大三十名の計五十三名であった。

本市では、八月一日、英国



新しく開館した中央市立図書館

から一名の英語指導助手を招くこととしており、市内の各

新装で運営に一考を

利用しやすい図書館に

問 ならまちセンターの中に開館した中央図書館は無料だが、駐車場は有料である。

一方、図書館の職員体制は、十五名のうち五名が嘱託とアルバイトの臨時職員である。その勤務時間は正規の職員の四分の三以内とされている。このため、正規の職員が休日にも、出勤せねばならない複雑な職場になっている。

なお、図書館の休館日は、月曜と月末の外に祝日としているが、祝日こそ読書をする人が多いのではないか。

開館時間も午前九時半から午後五時と書とおりで変わっていない。公立の図書館は、役所業務の範ちゅうで考えてはいけない時代になっている。また、館内のコピーサービ

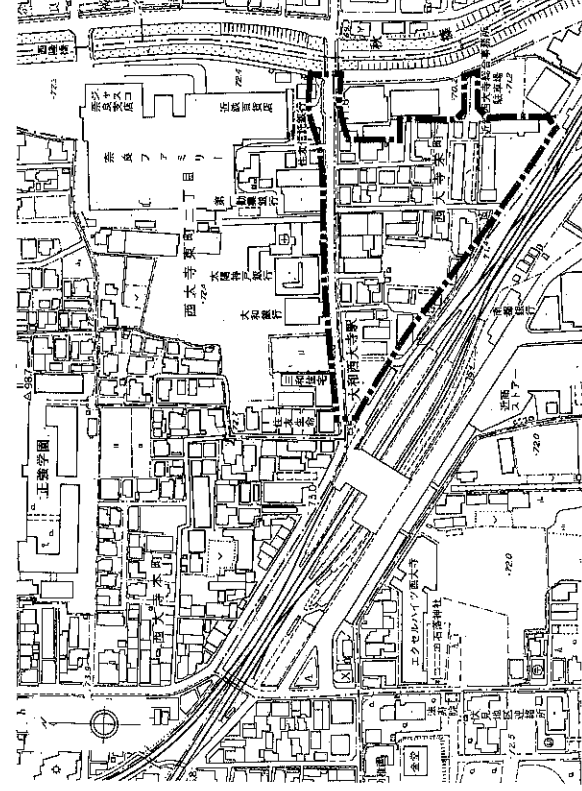
学校に順次派遣するために年間の指導計画をつくっている。

も、街では一枚十円のものだが図書館では二十円なものも検討を加えてもらいたい。

答 駐車場の駐車料金は、受益者負担の原則から図書館利用者には徴収している。図書館へは、公共の交通機関を利用されることを希望している。

図書館の職員数については、今後、当初計画を上回る利用者があれば対応していく。コピー代が街の店舗より高いのは、機器がレンタルであり、コスト計算すると一枚が二十円近くになるからだ。

休館日は、県立図書館に倣って決めているが、スタートしたばかりなので、今後改善すべき点は改善したい。



都市整備

西大寺駅北地区整備

構想の見直しも

問 近鉄西大寺駅前の再開発に関連して、同駅北側の正強学園が大和郡山市へ校舎の移転をするという。この土地が民間に買取されると、その使用目的によって地価が高騰し、また環境に少なからず影響すると思う。

答 学校側から移転についての正式な話はない。

西大寺駅は、県下最大のターミナルだが、駅前の交通渋滞が激しく、市では六十一年度から西大寺駅北側の市街地整備についての調査をし、その区域は正強学園南側で切っている。調査区域は、西大寺駅の軌道から北側、町名では栄町、本町、東町の十一号

で一応の基本構想をつくっている。このうち駅に近い部分の一・九号で現在、都市再開発事業を始めている段階である。調査のときにも学校側からは移転の話はなかった。

問 この地域の将来性は、市の副都心として、また、学研都市の一翼を担うタウンセンターともなるところだ。また、古代の文化ゾーンとしての重要な位置にあるために市としても「複合型生活文化拠点」づくりを目指している地域だ。

そうした背景を持つ同駅北側は、今の計画範囲でよいのか。

答 万一、移転があつて業者が買い取るということに

なれば、全体の事業に支障を来すことが考えられる。この場合は、できれば奈良市で買

道

所有権のない市道

問 高雄北三丁目の市道「西部五七三号線」と「西部五六七号線」の約八百以の道路は、昭和十年以来、現在まで約五十年間も所有者不明のまま市道として維持管理している。

しかし、最近この道路の所有者が北九州市に存在していることが分かり、今後は、所有者の立ち合い、承諾がないと、この道路の境界明示、地籍更正ができないとのことだが、市はこの事実を確認しているのか。

この道路は、所有者から、この三月頃に不動産業者に次々と転売されていて、近くの土地の地主らは対策に困っているということだが。

答 この二つの道路は、二十六年、高雄村道に認定され、三十年の合併で引き継ぎ奈良市道に編入したもので、道路法の道路として現在まで市が維持管理している。所有者の所在は法務局からの連絡をもとに、本年二月、職員を北九州市に派遣して確認した。

問 もっと早く持ち主の所在を探せば分かつたはずなのに、それを今日までほっておいた。これは行政の怠慢ではないのか。

所有者不明の道路を市道に認定し、明示するのは法的に問題はないのか。

収し、同駅北地区の市街地整備基本構想の見直しも検討したい。

買取した不動産業者から連絡を受けた後、市はどんな対応をしたのか。

答 市道認定の後、土地の所有者については登記簿上で住所は分かっていたが、そこに在任していなかったため進捗調査をしておらず、今日に至った。

所有者が変わつたが、道路法第四条のただし書きで、道路の敷地を道路管理者以外の者が所有することは法的に可能としている。

また、所有権を取得した者が、道路にくいを打つなどして供用を妨害すれば、市は妨害排除の仮処分をする。

現在の所有者には、無償寄付の交渉を進めている。

寄付採納で解決に努力

問 市民としては、公道と思っているのに、まさか民間の業者に渡っている道路とは知らない。

所有権を持った業者は、どうにでも、この土地を使える。事実、こうした例で高額な補償を要求されている都市もある。こんなことが奈良市で起こつたらどうするのか、一日も早く寄付採納できるよう努力すべきだ。

答 できるだけ早く寄付採納で解決できるよう努力したい。

公園墓地

市営葬儀の条例化は

問 進展が難しいと聞いている公園墓地の状況はどうか。市民からの要望の多い葬儀や墓について、類似都市では葬祭条例をつくっている。高齢化が進み、独居老人が増えている現状からも本市でも葬祭条例をつくる考えはないか。

斎場整備で対応

答 公園墓地は、森林ファシリティーの一角に墓域をつくる計画を六十一年度から始めてきたが、また地元の合意が得られない。

なお、住宅開発の際に墓地用地を確保できないのは、都市計画法で墓地は、その規模が十分以上であること、市街地に近接せず、かつ、市街化の見込みのない位置であることという基準がある。その許可条件も飲料水に関係がなかったり、風致、衛生に支障のないなど、住宅開発に伴う墓地の確保は大変困難だ。

葬儀場の問題だが、本市の年間死亡者は十八百人、一日平均五人、葬儀は、ほとんど自宅、町内の集会所、寺院などで業者に委託して行っているが、現実には、かなり経費がかかっている。

しかし、葬儀は日本独特の古来からのしきたりもあつて難しく、斎場についても四十三年に東山霊苑の火葬場改修のとき併設したが、決して満足なものではない。

葬儀条例をつくる考えは、今のところないが、現在の斎場の整備を図り、今後の研究課題としたい。

奈良市議会役員の一覧表

会派	名	議員	役員				副議長	議長
			常任	委員	議員	副議長		
交政(17)	会	◎浅井山米中西小岡	◎大山西廣	◎西本村岡	◎時田田西	◎矢西西	◎追澤岡川	◎萩山吉米中西小岡
		◎川追本澤西村嶋本	◎井西田谷	◎一明夫清保次春年一	◎松萩吉中	◎萩山吉米中西小岡	◎矢西西	◎時田田西
政友(7)	会	◎健晴	◎堀東橋	◎田田	◎尾	◎堀福	◎堀福	◎東横
		◎鋼本尾	◎井西田谷	◎田田	◎尾	◎堀福	◎堀福	◎東横
奈良(6)	会	◎真岡北	◎堀東橋	◎田田	◎尾	◎堀福	◎堀福	◎東横
		◎鋼本尾	◎井西田谷	◎田田	◎尾	◎堀福	◎堀福	◎東横
日本共産(5)	会	◎中田和佐	◎堀東橋	◎田田	◎尾	◎堀福	◎堀福	◎東横
		◎中田和佐	◎堀東橋	◎田田	◎尾	◎堀福	◎堀福	◎東横
日本社会(4)	会	◎杉原	◎堀東橋	◎田田	◎尾	◎堀福	◎堀福	◎東横
		◎杉原	◎堀東橋	◎田田	◎尾	◎堀福	◎堀福	◎東横
無所属(4)	会	◎重幸	◎堀東橋	◎田田	◎尾	◎堀福	◎堀福	◎東横
		◎重幸	◎堀東橋	◎田田	◎尾	◎堀福	◎堀福	◎東横
無	会	◎信夫	◎堀東橋	◎田田	◎尾	◎堀福	◎堀福	◎東横
		◎信夫	◎堀東橋	◎田田	◎尾	◎堀福	◎堀福	◎東横

工事が進む布目ダム

経済水道委員が現地視察

経済水道委員会では四月二十四日、市内東部山間部の北野山、丹生地区で着々と工事が進む布目ダムの建設現場を視察しました。

完成時には七十二メートルになるダムの高さが既に四〇



いるダムサイトを見ながら、ダム建設所長より説明を受けました。

小林照代議員が辞職

去る七月三日、小林照代議員から参議院(奈良選挙区)議員の選挙に立候補するため議長あて辞職願いが提出され、同日付で許可されました。

21世紀の都市目指して

活発な委員会に

二十一世紀を展望し、平成十年の市制百周年を目指し、企画建設委員会は総合計画の樹立を初め、都市づくりに関連する都市政策の審査が重要な課題であると思えます。これらの課題について各委員の活発な審査をいただき、スムーズに委員会を進めて参りたいと思っております。な

新委員長抱負を語る

企画建設委員会

委員長 岡本 志郎

台所に直結する問題を

安心して暮らせる町へ

経済水道委員会

委員長 松石 聖一

このたび、経済水道委員長に選ばれ、たいへん光栄に感じるとともに、その責務の重大さを痛感しています。市民の生活に密着した「商工」や奈良市にとって重要な課題である「観光」などの経済部、安全でおいしい水の供給を使命とする水道事業の二分野を、必ずやる本委員会は、最も市民の台所に直結した委員会と

安全な日常生活のため

市民サイドに立つた審査を

総務財政委員会

委員長 中村 誠一

総務財政委員会は市の財政をあずかる総務部、税務部、出納室、戸籍や住民票、予防注射や健康診断を担当する市民部、市民の代表を選挙事務を担当する選挙管理委員会、生命と財産を守る救急業務や火災出動を担う消防などに特に市民の日常生活と安全に密接にかかわる部署を所管する委員会です。これらの行政

が十分に機能してこそ市民の生活が守れるということであり、委員は市民の皆様に、より豊かな生活を享受していただくために努めることが責務でございます。

それがため向こう一年委員長として市民サイドに立つての委員会運営に努力をしております。

についても執行機関よりその都度対応を求め、ニュースにマッチさせて参ります。

各委員の皆さんのご協力の

こころ豊かな人づくり

活力ある委員会に

教育厚生委員会

委員長 峠 宏明

教育厚生委員会は、市民に最も身近な問題を審査する常任委員会です。

二十一世紀の日本の国を、安心して託せる青少年の健全な育成や、市民福祉の充実、そして国際文化観光都市にふさわしい環境清潔事業の推進等について十分に審査を重ね、活力のある委員会としてその機能を果せるように努力をして参りたいと考えております。

特に、「豊かな心をはぐくみ未来をひらく」という奈良市の教育目標に沿った人づくり。また、ますます伸びて行く長寿社会を充実して生きていくためのきめこまかな生涯教

育(社会教育)等、市民の期待にこたえられる様に誠心を尽したい気持ちでいっばいです。

請願

今定例会に提出された請願書は次の一件です。

▽産業廃棄物処理場設置に伴う環境保全に関する請願書

請願者 奈良市精華地区自治連合会長 高槻町自治会長 宮下明弘氏外七名

(企画建設委員会付託)

▽取り下げ承認

▽産業廃棄物の投棄阻止に関する請願書

(昭和六十三年九月定例会提出分)

▽飲み屋雑居ビル(JOYパレス)の建設に反対し、奈良市開発指導要綱の見直しと充実を求める請願書

(平成元年三月定例会提出分)

▽審査結果

昭和六十三年三月定例会で総務財政委員会に付託し審査を行ってきた「新大型間接税導入に反対する意見書採択に関する請願書」二件は、本定例会で不採択になりました。

陳情

今定例会に提出された陳情書は次のとおりです。

▽春日野プールを利用する子供たちの夏の対策を求める陳情書

陳情者 春日野プール等の存続を求める奈良市連絡会代表 谷 サユリ氏

▽市道奥柳登美ヶ丘線拡幅に伴う居住環境の保全と安全の確保に関する陳情書

陳情者 奈良市学園南三丁目中自治会長 丸山徹宗氏外一名

▽都市計画道路六条奈良阪線南宮終町付近の高架反対に関する陳情書

陳情者 済美地区自治連合会会長 中辻正治氏

▽大安寺市営住宅の建てかえに伴う家賃に関する陳情書

陳情者 市営第五号住宅(大安寺)入居者代表 赤野武光氏

編集後記

一面の写真には、幼稚園児が園のプールで水に親しんでいる写真を掲載しました。

元気な子供たち、ワイワイ、ガヤガヤ言いながらも一生懸命にバタ足などをして、先生から水泳の基礎を習っていました。

六月定例会で新たに就任した編集委員一同、市民の皆様により身近な議会だよりをお届けできるよう頑張りたいと思っています。