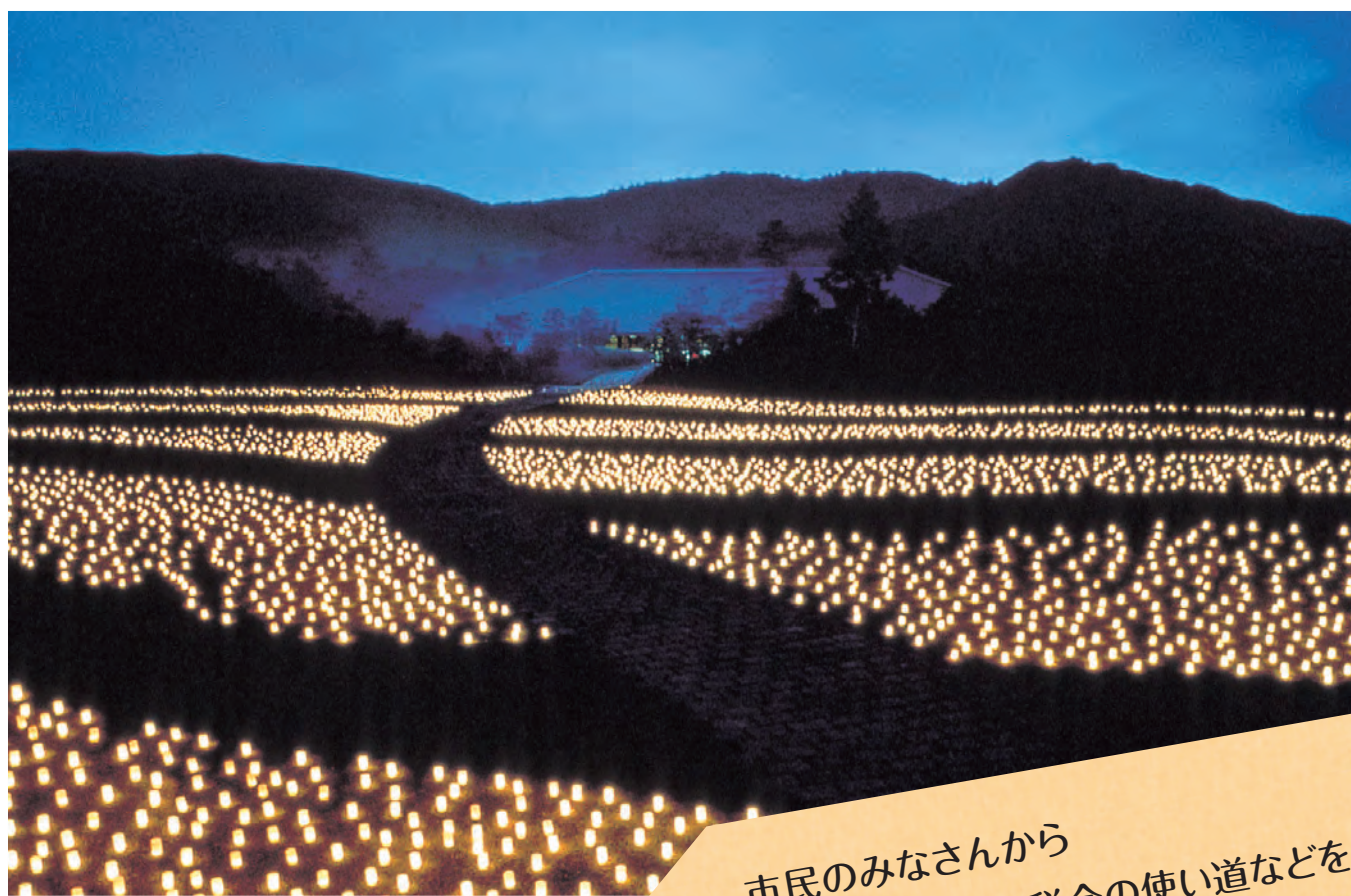


平成24年度

奈良市の わかりやすい 決算書



市民のみなさんから
お預かりしている税金の使い道などを
わかりやすくご説明します。

平成24年度

奈良市のわかりやすい決算書

市民のみなさんには、日ごろから奈良市のまちづくりに対して深いご理解
とご協力をいただき、厚くお礼を申し上げます。

「奈良市のわかりやすい決算書」の作成は今回が初めてとなります。これま
でも決算については決算書などを作成し公表してきましたが、これらの資料
は一般的には聞きなれない用語や数字が整然と並んでいて、少々わかりにく
い作りとなっています。

この「わかりやすい決算書」は、はじめて市の決算に触れる市民のみなさん
にも、本市の財政状況や市が行っている取組について理解していただけるよ
うにと、身近な表現を心がけて作成しました。

本市の財政状況は依然厳しいものがあります。そのなかで効果的で未来に
つながる魅力的な施策を実行するためには、市民のみなさんの理解と協力が
不可欠です。

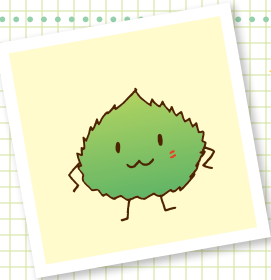
この冊子を通して、奈良市の財政状況について理解を深めていただければ
幸いです。

平成25年12月 奈良市長

目次

決算ってなに？.....	3
支出を見てみよう	6
収入を見てみよう	9
財政の状況は良いの？悪いの？	12
未来の奈良市のために(事業編)	15

登場人物紹介



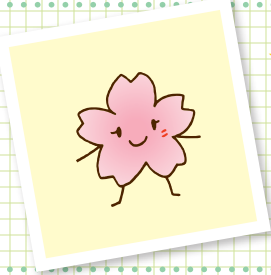
★ イチイガシ

イチイガシの精霊。
古より奈良を見守り
続けていた(本人談)。
最近は奈良市の財政に興味があるらしい。



★ ナラ ヤマト

奈良市の小学校に通う小学生。
元気で好奇心旺盛、誰とでも仲良くなれるタイプ。



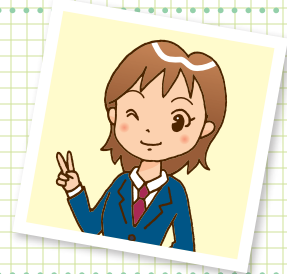
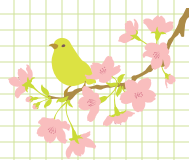
★ ナラノヤエザクラ

ナラノヤエザクラの精霊。
おっとりしていてあまり
しゃべらないが、データを使って
決算について教えてくれる。



★ おねえさん

ヤマトくんのお姉さん。
高校生で得意分野は政治・経済。
鴻ノ池球場でアナウンスをしたことがある。



あらすじ

ヤマトくんといちいガシが
何かヒソヒソ話してますよ。
おやおや、どうやらヤマト
くんは今月のおこづかいを使
いすぎて、足りなくなってきた
ようですね。
今回もおねえさんが加わっ
て、わかりやすい決算書の物
語が始まりました。

ケッサン?
アカジ?



ε≡



ヤマトくんの今月
のおこづかいの「決算」は
「赤字」だね。

今回のお話

予 算
(おこづかい)

決 算
(どれだけ使って、
どれだけ残ったか)



決算ってなに？



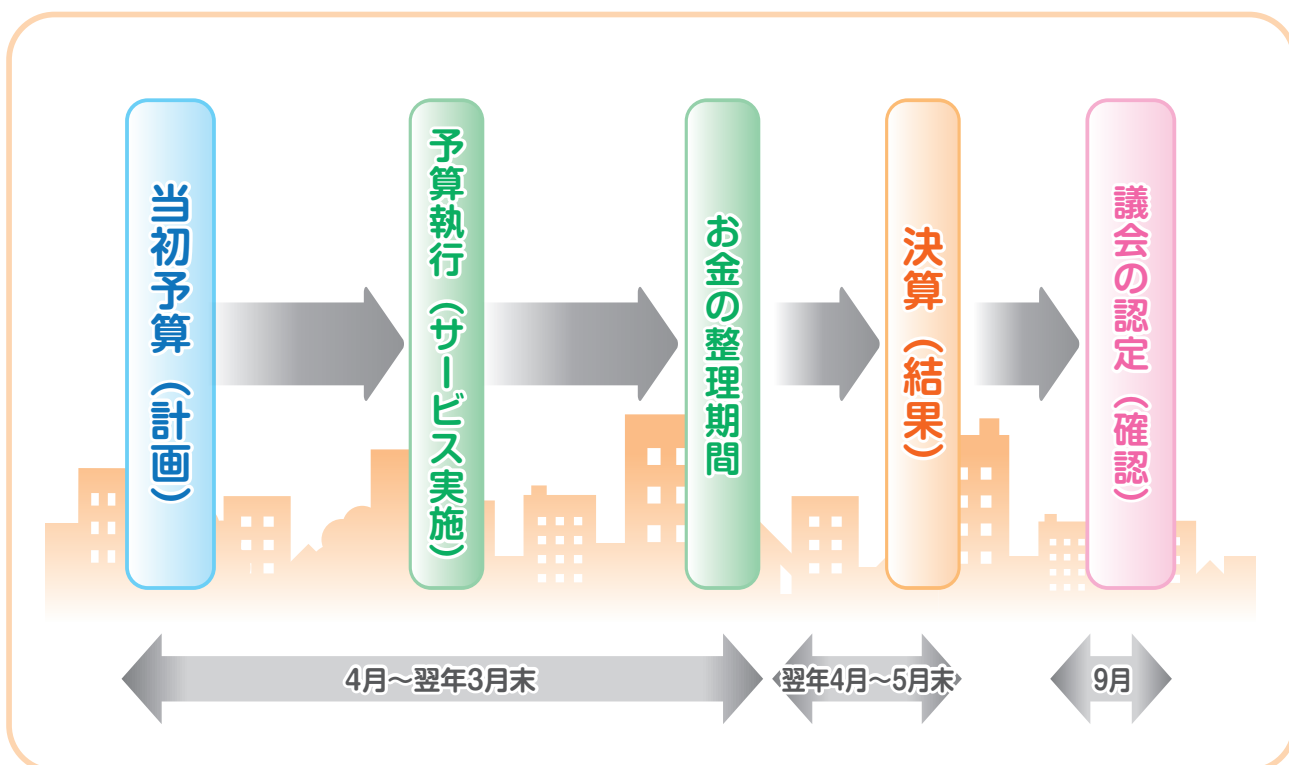
決算ってなぜ必要なの？

- 決算ってなに？
- 1年間に使えるお金がどれくらい集まるかを予測したり計画したり、その使い方を決めたりすることが予算だったよね。決算はその予算を1年間でどのように使ったかということなんだ。
- へえ～。
- 例えば、今月のヤマトくんのおこづかいは1,000円だったよね。何に使ったの？
- え～っと、おやつで300円、それから…あとは忘れちゃった。
- おこづかいはヤマトくんのものだからそれでもいいけど、市役所のお金はみんなの税金だから、それじゃダメだね。使い道をはっきりさせる、これが『決算』なんだ。そしてこの決算、つまりお金を何に使ったかをみんなに確認してもらうことも必要なんだ。
- みんなって？だれに確認してもらうの？

うん、良い質問だね。市長は市役所の担当から受けた決算書を内部で確認したり、専門家に見てもらったりしたうえで市議会に提出するんだ。市長も市議会も市民のみんなの代表なので、決算で得た評価を次の予算に反映することも大事になるよね。

へえ～ まったく知らなかったよ。大切なものなんだね。

決算までの流れ



決算はどうやって決まるの？

- じゃあ決算はどうやって決まるの？
- 今月のヤマトくんのおこづかいで考えてみよう。今月ヤマトくんはおやつで300円使って、あとはおもちゃを買ったよね？
- あっ、思い出した！確か500円だったよ。ゲームセンターへ行くのをがまんして買ったんだ。あと、今月はおねえちゃんのお誕生日だから、プレゼントも買いたいと思っていたんだけど…
- プレゼントが買えなくて困っていたんだね。
- 残っているお金は200円、おねえちゃんには300円のケーキを買ってあげたいんだ。
- じゃあ、足りない100円はどうするの？貯金してないの？
- う〜ん、貯金を使うしかないかなあ。

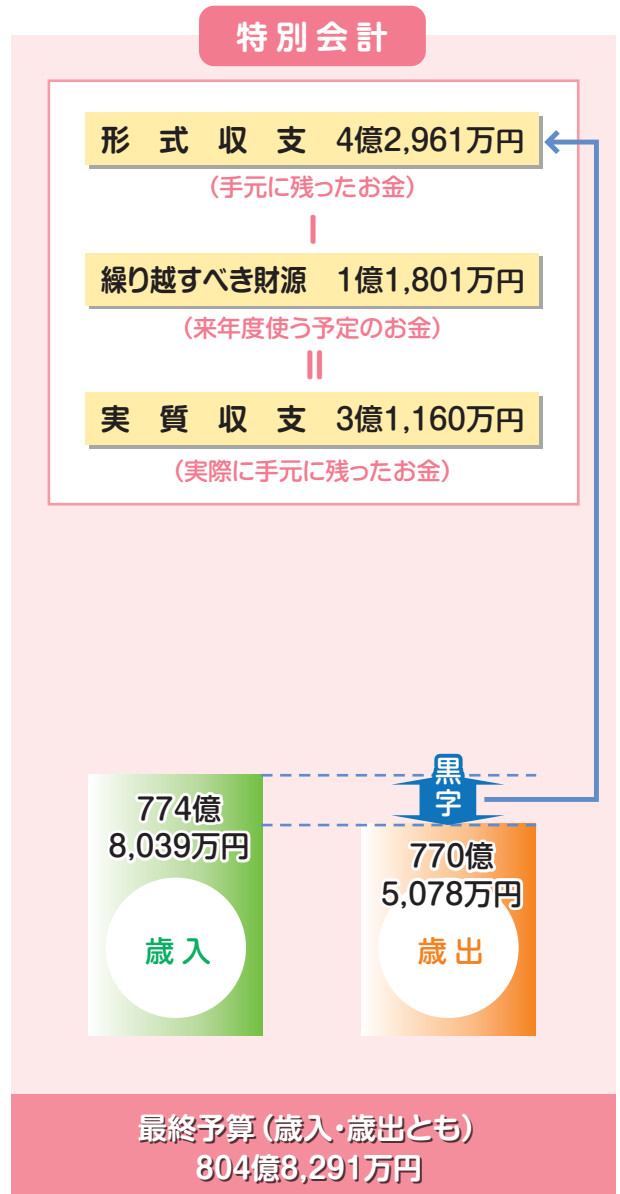
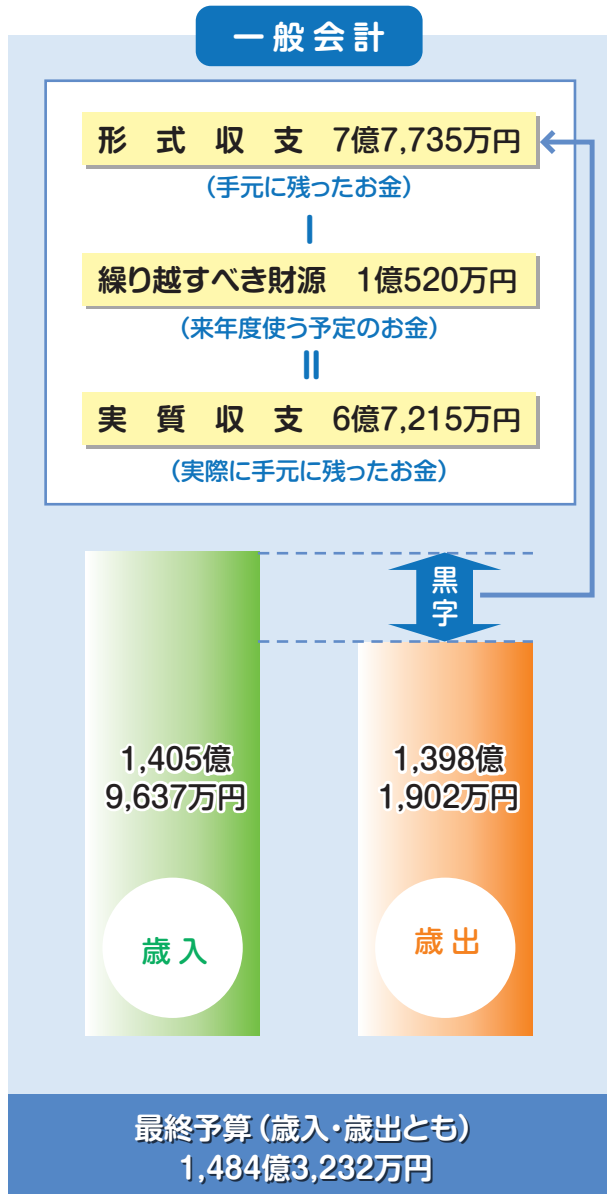
- そうだね、何かを節約してやりくりしたお金を一番必要なところに使わないといけないね。貯金を使うという考えもある。
- 市役所の仕事も同じ？
- まず市役所の各担当が節約しながらみんなに一番満足してもらえるサービスを目指してお金を使うんだ。必要だけど足りない場合は節約した分からやりくりしたり、予定外のことがおこったら追加の予算を作って対応して、最後にそれを整理して決算ができるんだ。
- ってことは【予算が計画】で【決算が結果】ってことだね。
- そうだね、計画通りのものもあればそうでないものもあるから、それを確認して次にもっと有効にお金を使えるようみんなで考える機会になるんだ。

平成24年度の決算は…黒字それとも？

- 今年の決算はどうなったの？
- その前に…ヤマトくんは予算の時に話した『会計』の話は覚えているかい？
- 「何にどれだけお金がいるのか、どんなお金がどれだけ入ってくるのか」というお金の管理をする家計簿のようなものだったかな。
- そう。一番基本となるのが「一般会計」で、特別な目的ごとに作られてるのが「特別会計」、そして市が経営する企業のために「公営企業会計」があったよね。おばあちゃんのいえの家計簿を一緒にするとヤマトくんちでいくら使ったかわかりづらいでしょ、だから分けるんだ。分けないと財布に残ったお金がどこのうちのものなのか、収支がわからないしね。
- 『収支』…予算の時には聞かなかった言葉だね。
- そうだね。一年間の計画に基づいてお金を使って、節約などしてお金が残ったら「黒字」、逆にお金が足りなかったら「赤字」、それが『収支』なんだ。じゃあ、「収支」について少し見てみようか。



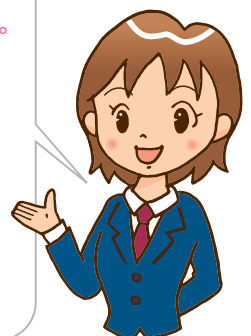
それぞれの会計の決算は？



※最終予算…当初予算に補正予算を加えたもの。

- 上の図を見てみよう。今年の奈良市の一般会計は、入ってきたお金(歳入)と使ったお金(歳出)の差し引きで7億7,735万円のお金が残った、つまり黒字だったんだね。
- 残ったお金はどうするの??
- 残ったお金の中には、今年やる予定だったけどできなかった仕事のために使わないで置いておかなきゃいけない分もあるんだよ。
それを除くと実際に手元に残ったお金は6億7,215万円になって、貯金をしたり、来年の仕事のために使うんだ。
- ふむふむ。残ったお金は全部将来のために使うんだね。

翌年に持ち越しになった仕事のために使うお金を「繰り越すべき財源」といいます。また歳入歳出の差し引きからこの「繰り越すべき財源」を除いた金額を「実質収支」といいます。
『実質収支』を見るとその年に行われた仕事に使ったお金の収支が分かります。



支出を見てみよう



お金の使い道ってどんなもの？

- じゃあ、一般会計のなかをのぞいてみよう。まずは使ったお金についてだよ。
- たしか前に予算のことを勉強したとき、どんなことに使うのかを教えてくれたよね。
- そうそう、前には身近なところで図書館の本1冊から、君が通ってる学校を建てるお金までいろんなことに使ってるって話をしたよね。
- あー そうだったね。
- 【何のために使ったのか】が目的別、【どういう用途にお金を使ったのか】が性質別って分け方をしていたよ。学校のために使ったら教育費、職員のお給料に使ったら人件費みたいだね。
- うんうん。
- じゃあ、実際に平成24年度に何のために使ったか見ていこう。

やっぱり民生費が多かったんだ。【扶助費（ふじょひ）】が増えてるからだったよね？

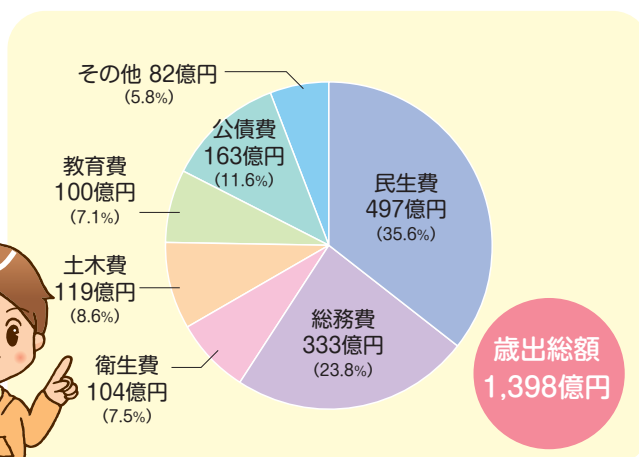
うんうん、良く勉強しているね。扶助費の中には「生活保護費」や「児童手当」なんかが入っているんだってね。どうしても節約ができないものが多くて市役所のお財布を圧迫してしまっているんだ。

ぼくたちの学校に使われる教育費に100億円も使っているんだね。

それだけ君たちに期待しているってことだよ。

目的ごとに予算も
決算もあるんだね。

目的別歳出決算の内訳



目的別歳出の主なもの

民生費

496億9,167万円
(513億2,572万円)

全体の35%にも及ぶ一番大きい支出です。医療に関するお金や、生活保護費、また児童手当など扶助費とよばれるお金の多くが含まれています。

衛生費

104億3,297万円
(108億5,565万円)

予防接種など健康管理や疾病予防などに必要なお金です。また、ごみの収集や処分なども含まれます。

土木費

119億4,266万円
(143億4,254万円)

道路や河川、公園などの公共施設を作ったり修理したりするためのお金です。

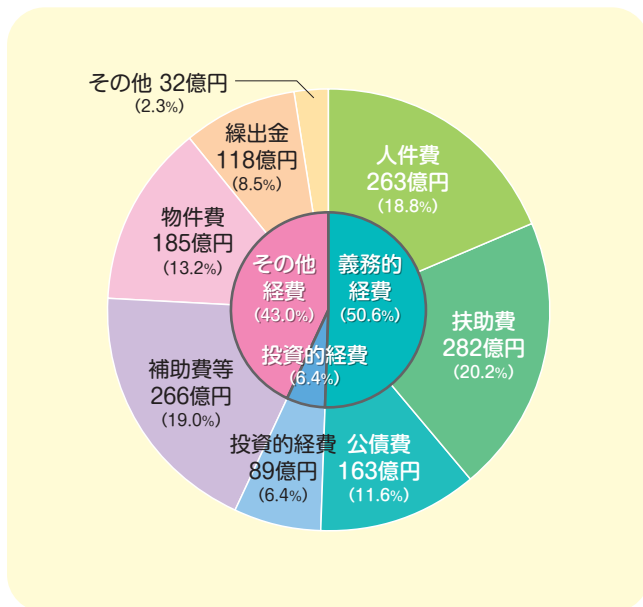
公債費

162億8,150万円
(163億9,879万円)

市が金融機関などから借り入れた借金(市債)の返済に必要なお金です。

※()は最終予算額

性質別歳出決算の内訳



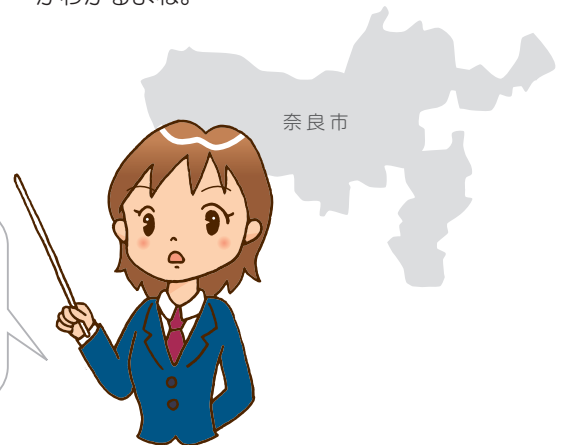
「人件費」「扶助費」「公債費」を「義務的経費」といい、毎年必ず支出しなくてはなりません。平成24年度決算では約半分を義務的経費が占めています。

さっきが【何のために使ったのか】を見たから、今度は【どういう用途に使ったのか】をみるんだね？

そう、これは「性質別歳出予算」をあらわしたグラフだよ。違う目的の中でも職員の給料や消耗品代など同じ性質を持っているお金があったよね。

うん。こうやって見るとやっぱり扶助費がすごく多かったんだね。

目的別や性質別など決算を違う角度から見ると、奈良市の現在の状況やどんなことに力を注いだかがわかるよね。



性質別歳出の主なもの

人件費

263億1,590万円
(267億7,173万円)

市の職員の給料や手当などを支払うためのお金です。

扶助費

281億9,239万円
(286億3,520万円)

医療に関する経費や、生活保護・児童手当などの給付に必要なお金です。

公債費

162億8,133万円
(163億9,860万円)

市が金融機関などから借り入れた借金（市債）の返済に必要なお金です。

物件費

184億9,714万円
(193億8,837万円)

電気代の支払いや消耗品の購入に必要なお金です。また、仕事を依頼するための委託料も物件費です。

投資的経費

89億538万円
(146億7,789万円)

道路や公園、学校など公共施設の建設・改修や、災害復旧にかかるお金です。

その他

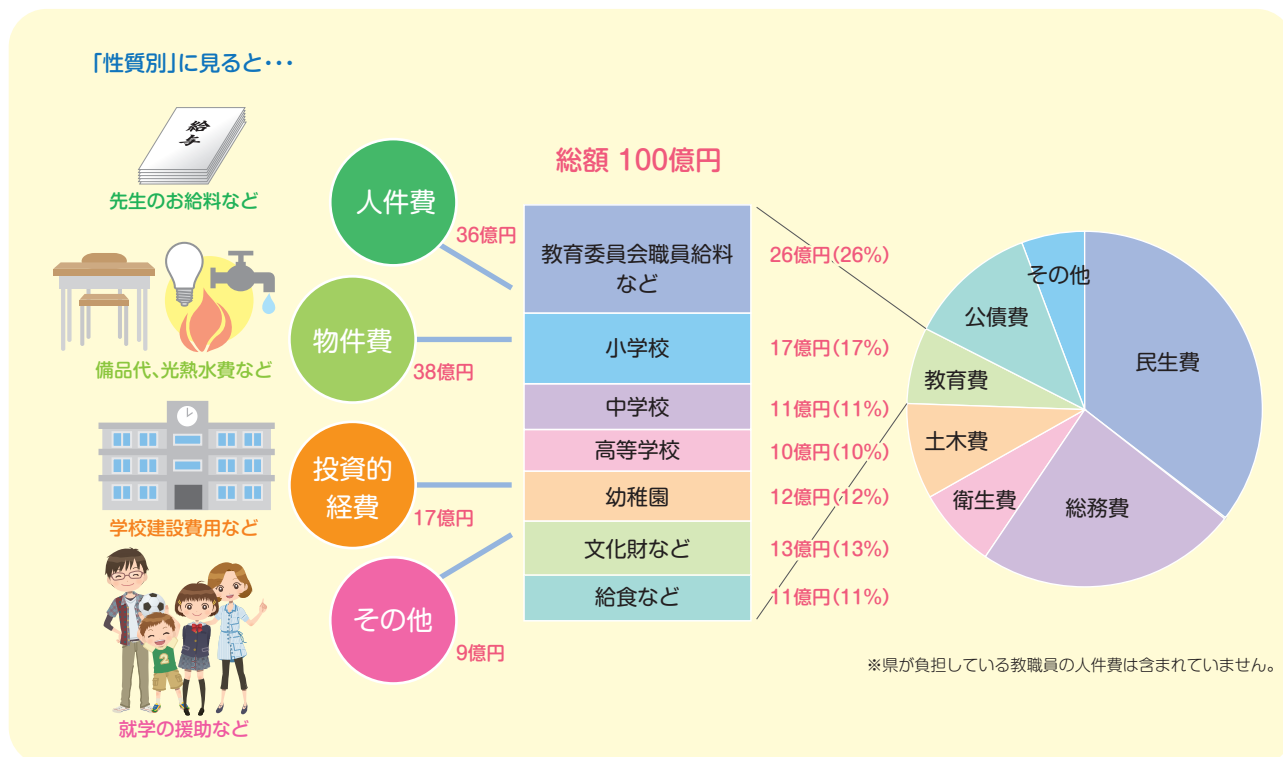
416億2,688万円
(425億6,053万円)

各種団体に対する助成金や負担金にかかる経費や、特別会計の歳入を補う繰出金などがあります。

※（ ）は最終予算額

それじゃあ君に一番身近な学校の運営に使ったお金を見てみよう。目的別歳出では「教育費」だね。

教育費の内訳



最近ヤマトくんの学校で新しいことってあった？

うん、イスも新しくなったし、本も増えたし、校舎もきれいになったよ。あとね…クラスも増えたんだ。

いろいろと新しいものが増えたり、校舎がきれいになったりするでしょ？それは予算が使われて新しいものを買ったり、まだ使えるものは修理されたりしているんだよ。それ以外にもクラスが増えたら先生が足りなくて新しい先生に来てもらう必要もあるよね。そういうことに教育費は使われているんだよ。

教育費の中でいろんなふうに使われているってことだね。

平成25年度の予算で小学生一人当たり一年間で7万円かかることになるっていったの覚えてる？

うんうん。真面目に勉強しなくちゃって思った！

学校の耐震化を前倒しで進めたりしてるからなんだけれど、平成24年度の決算では一人当たり10万円以上かかったことになったんだ。

えーっ！？も、もっと真面目に勉強します…。

小学校一校あたり
約3,700万円

小学生一人あたり
約10万円

かかっているのさ

収入を見てみよう



「自主財源」とは市が自主的に調達できる収入（市税・分担金や使用料など）、「依存財源」とは国や県から交付されたり割り当てられたりする財源や市債のことです。「自主財源」の割合が大きいほど財政は安定していると言えます。奈良市は5割を切っており、財政的に厳しい状況です。自主財源が多いと事業を行いやすくなります。

自主財源

（市独自に調達できる財源）

市税

みなさんから奈良市に納めていただく税金です。

分担金及び負担金

事業にかかる経費の一部を受益の程度に応じて利用者に負担いただいているお金です。

使用料及び手数料

市の施設の利用や、証明書を発行する際にいただいているお金です。

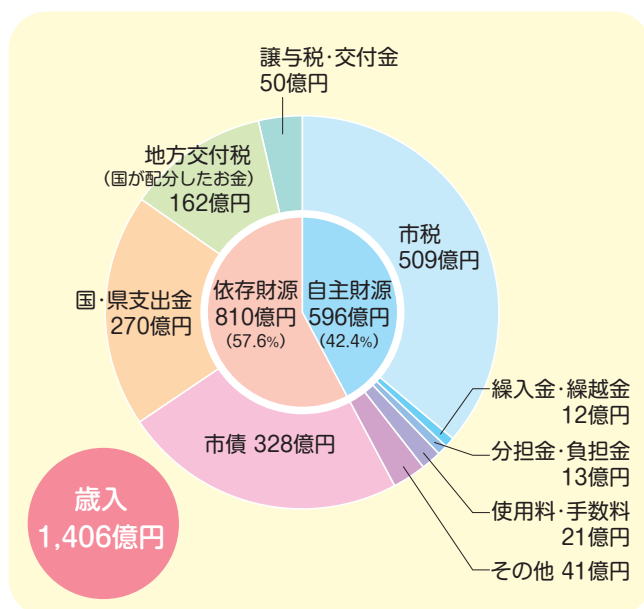
その他

各種基金（市の貯金）の取り崩しや、寄附金、不動産の売却などの収入です。

市の収入ってどんなもの？

- 市の収入ってどんなものがあるか覚えているかな？
- えーと…税金と国からもらえるお金だったかな？
- うん。一番多いのは税金だね。国からもらえるお金には使い道が決められているものと決められていないものがあるって、決められていないもののうち国が地方の財政状況に応じて配分する地方交付税は大事な収入だよ。
- 大切に使わないといけないね。
- 種類を大きく分けると下のグラフになるんだ。

歳入決算の内訳



依存財源

（市独自には調達できない財源）

地方交付税

みなさんが国に納めたお金の一部です。地方公共団体の財政状況に応じて配分されます。

地方交付税等

地方消費税交付金・地方譲与税・各種交付金

消費税の一定割合や、地方譲与税・利子割交付金などみなさんが国や県に納めた税金の一部です。

国・県支出金

みなさんが国や県に納めたお金の一部が、特定の目的を達成するために市町村へ交付されます。

市債

銀行などから借り入れるお金です。

税金収入は多いほう？

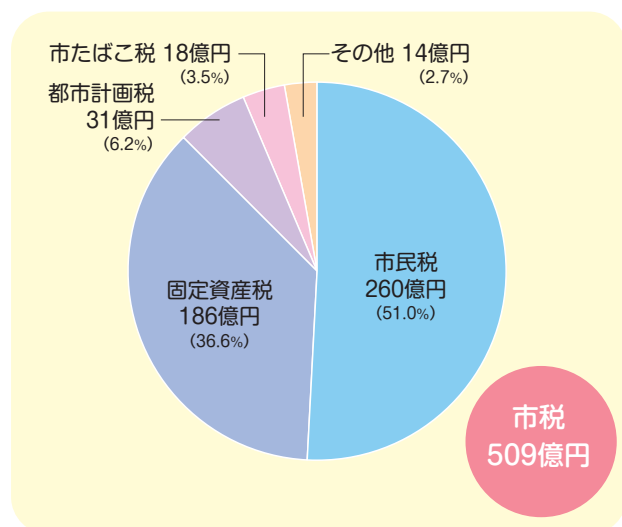
収入は多かったの？

平成24年度の収入は全部で1,406億円で、そのうち市税は509億円、奈良県内では一番多いけど、中核市っていう奈良市と同じくらいの大きさの市のなかでは41市中27位とあまり多いほうではないんだよ。

「中核市」とは人口30万人以上で規模や能力が比較的大きな都市のことです。普通の都市より幅広い事務を行っていて、できる限り市民に身近なところでサービスを提供できるようになっています。



市税の内訳



市民税

みなさんが納める「個人市民税」と、市内の会社などが納める「法人市民税」があります。

固定資産税

奈良市に土地・家屋・償却資産(事業に使う機械など)を持っている人や、会社が納める税金です。

都市計画税

奈良市の市街化区域内に、土地・家屋を持っている人や会社が納める税金です。

市たばこ税

たばこの卸売業者などが市内の小売店などに売り渡したたばこに対してかかる税金です。

下のグラフは、必要な支出の全額と市税収入の推移なんだけど支出額は増えていっているのに景気が良くなかったりして市税収入は減っていったるんだ。

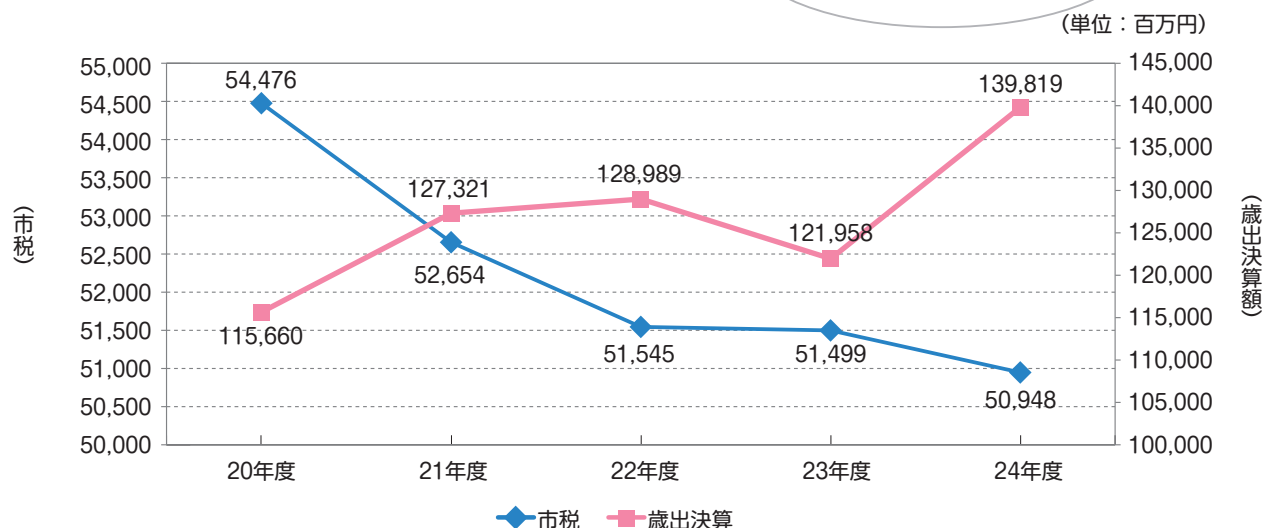
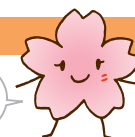
収入は減っているのに必要なお金が増えるって、きびしい感じがするなあ。でも今年の収支は黒字だったんだよね。何かで補ったってこと？



データで見る決算

歳出決算と市税の推移

扶助費など義務的経費が増えてきているため、歳出は増加の傾向にあります。



足りないお金は？

もちろん収入以上に支出はできないから、税金収入以外にもいろんな方法で収入を確保しているよ。例えば「負担金」や「手数料」といったものだね。でも大きいのは「市債」かな。下のグラフは、市債残高（残っている借金の額）をあらわしているよ。

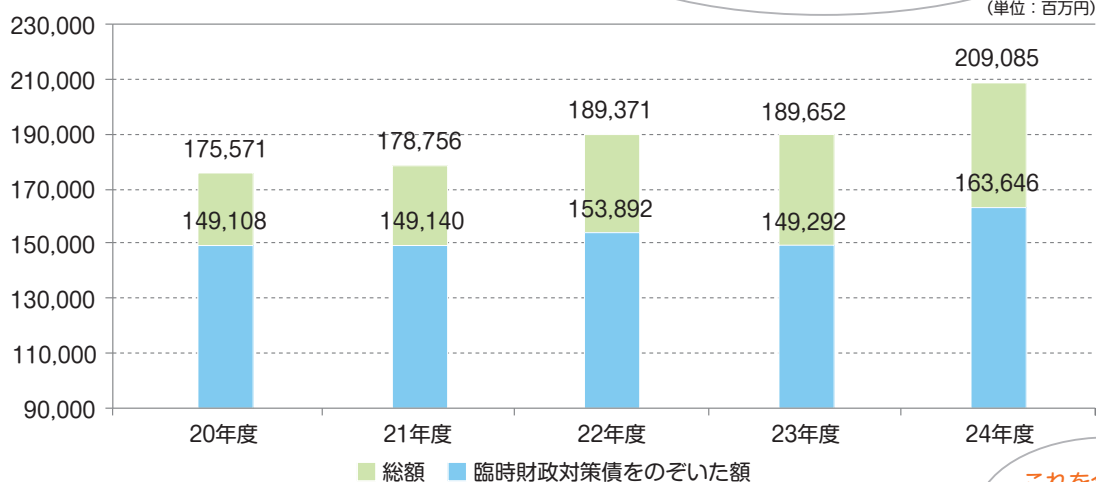
すごい金額だね。どうして借金するの？

道路を整備したり、建物を建てるのにはたくさんのお金がかかるんだ。だからその年度のお金だけで払ってしまうと他のことができなくなるんだ。それに道路や建物は長い間みんなでするものだから、借金をして毎年返していくことで、世代をこえてみんなで負担することになるから公平にもなるんだよ。

借金がかならずしも悪いことってわけじゃないんだね。

データで見る決算

市債残高（一般会計）の推移



「臨時財政対策債」は後年度の返済が全額補てんされる市債です。臨時財政対策債を除いた金額が奈良市の実質的な負担といえます。

市民一人あたり
約57万円

一世帯あたり
約134万円

これを全部返していくのはなかなか大変そうだね…。

借金を抱えているんだ

貯金はどうなの？

貯金はないの？

市にも貯金があって、貯金のことを「基金」というんだ。

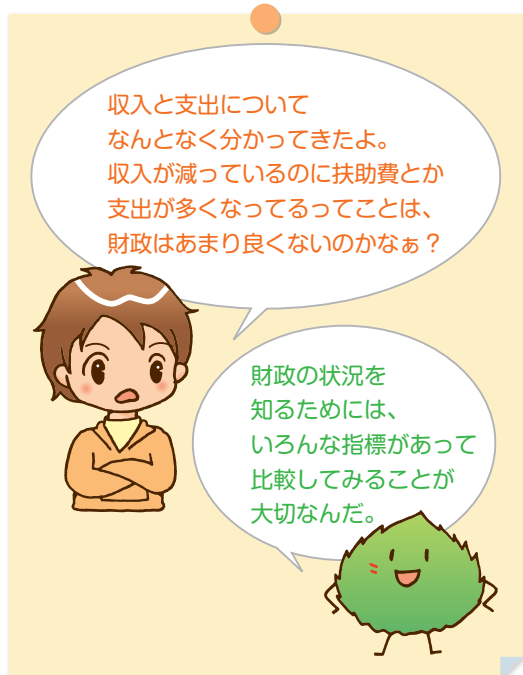
基金はいくらぐらいあるの？

一般会計と特別会計を合わせてほしい88億円残ってるよ。

けっこうあるんだね！

うん。でも基金には特定の目的にしか使えないものが多くて、自由に使える財政調整基金は5億円ほどしか残っていないから財政に余裕がないんだ。

財政の状況は良いの？悪いの？

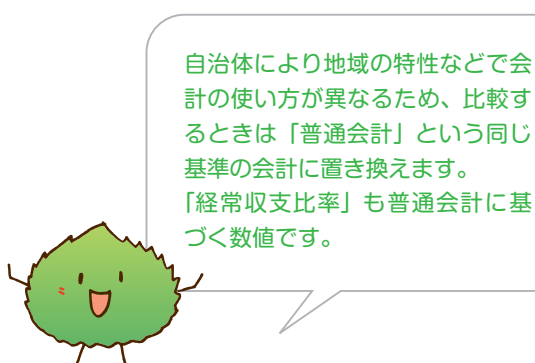


年を追ってみてみたり、奈良市と同じ中核市と比べてみることで奈良市の状況がだいたい分かると思うよ。

えーと、低くなって高くなって、平成24年度はまた少し低くなって、前の年よりも少しゆとりができたってこと？

そうだね。でも他の中核市と比べると数字が高いよね。扶助費などの義務的経費が多くって、財政にやりくりする余裕が少ないってことなんだ。だから節約とかいろいろ工夫をしたり、お金を借りたりしているんだ。

※平成24年度の中核市平均値は各市の速報値のため、今後変動する場合があります



指標で奈良市の財政を考えてみよう

- 具体的に考えたいんだけど、指標って？
- 指標というのは、このくらいの数字なら財政は良いんじゃないかっていう判断の目安みたいなものだね。よく使われるのが財政の余裕を表す『経常収支比率』っていう指標だよ。
- うわ、むずかしそうだ…
- お給料の中で生活費がどれだけ必要かを示してるものだと思う。その割合が高いほど、外食や旅行に行きづらいでしょ。だから数値が高いほど、財政にゆとりが少ないことをあらわしてるんだ。

経常収支比率

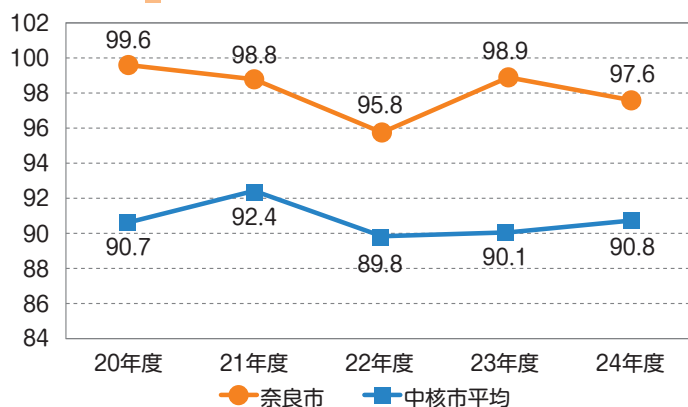
||

生活費

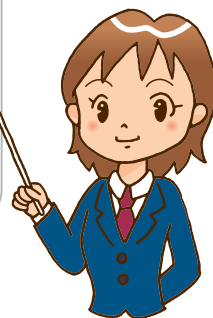
※ 生活費 > お給料
だとくらしが厳しいよ

お給料

経常収支比率の推移 平成20～24年度



「経常収支比率」は、市税など毎年決まって収入されるお金が扶助費や公債費など毎年必ず支払わなければならない経費にどれくらい使われているかを示しています。都市部では70～80%が望ましいとされています。



でもあまりたくさんお金を借りちゃうと、あとで返すのが大変だね。

そのとおり、わかってきたね。借りたお金を市の収入でちゃんと返していける財政の状況でないといけないね。そこで大事になってくる指標が『将来負担比率』なんだ。

将来負担比率

=

借入残額

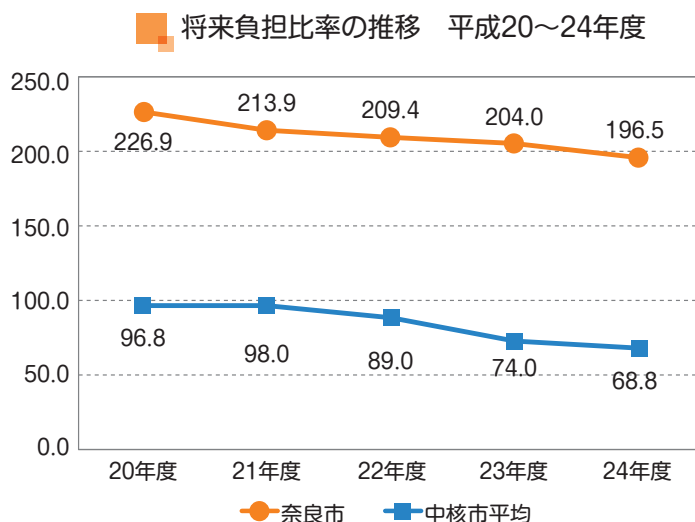
お給料

※ 借入残額 > お給料
になるほど返済が大変だよ

借金を返したり将来に必要なお金が多いほど数値が高くなるんだ。お金を借りすぎているか確認するための目安みたいなものかな。

奈良市はどうなの？足りないお金を補うのにたくさんお金を借りてみたいんだけど…

次は「将来負担比率」で財政を考えてみよう。



※平成24年度の中核市平均値は各市の速報値のため、今後変動する場合があります

これは毎年低くなってきているね。

将来に必要なお金が徐々にだけど少なくなってきているということだね。お金を借りすぎないように注意して、財政は少しずつだけど良くなっているんだ。

でも、他の中核市と比べると高いよね。

そうだね。君たちが大人になるころにはもっと数値が低くなっていないといけないね。

市債の償還や職員の退職手当など、市が将来に必要とするお金の、市税など一般財源（目的が限定されない収入）の標準的な大きさ（標準財政規模）に対する割合で、市が背負っている借金の重さを示しています。350%を超えないことが求められています。

未来の奈良市のために…

財政をこれからも良くしていけないといけないね。どんな取組をしていくの？

今までも、「事業仕分け」で仕事のやり方を見直したり、効率化して職員数を減らしたり、いろんな取組で支出を見直してきたよ。これからもお金の借りすぎに注意しながら、仕事のやり方の見直しに取り組んで、借金を減らしていけないと財政は良くならないんだよ。

見直し、見直して大変だね。

支出の見直しはとても大事なことだけど、奈良市が元気であるためには収入を増やしていくことも大切だよ。大きなイベントを企画したりしてもっとたくさんの人が奈良市に来てくれたら収入が増えるから、そのためにも財政を良くしておかないとね。奈良市は特に子育て・環境・観光に力を入れているんだ。

ふ～ん、具体的にどんなことをしているんだろう？

次から詳しく見ていこうね。みんなが奈良市の決算を知って財政の状況が良くなっていけば、君たちが大人になるころには奈良市はもっと元気になっているはずだよ。

データで見る決算

財政指標の中核市ランキング

順位	経常収支比率 (%)
1	姫路市 82.4
2	豊田市 82.9
3	高松市 85.3
4	岡崎市 85.6
4	いわき市 85.6
6	郡山市 86.0
7	岐阜市 87.7
8	鹿児島市 87.9
8	福山市 87.9
10	長野市 88.0
11	松山市 88.2
12	倉敷市 88.7
13	函館市 89.1
14	豊橋市 89.5
14	高崎市 89.5
14	金沢市 89.5
17	青森市 89.6
18	秋田市 89.9
19	富山市 90.0
20	旭川市 90.2
中核市平均 90.8	
21	柏市 91.5
22	前橋市 91.7
22	盛岡市 91.7
24	高槻市 91.9
25	大津市 92.2
26	大分市 92.3
27	高知市 92.6
27	船橋市 92.6
29	宮崎市 93.0
30	宇都宮市 93.1
31	久留米市 93.2
31	川越市 93.2
33	尼崎市 93.8
34	豊中市 94.0
35	長崎市 94.8
36	西宮市 95.1
37	下関市 95.3
38	東大阪市 95.4
39	横須賀市 96.0
40	和歌山市 96.9
41	奈良市 97.6

順位	将来負担比率 (%)
1	高槻市 -
1	豊田市 -
1	船橋市 -
1	岡崎市 -
5	郡山市 4.2
6	岐阜市 5.8
7	久留米市 9.3
8	宇都宮市 17.6
9	長野市 24.9
10	東大阪市 27.5
11	豊中市 34.8
12	福山市 36.7
13	鹿児島市 38.7
14	大津市 42.1
15	高崎市 48.8
16	豊橋市 52.0
17	柏市 52.4
18	西宮市 54.8
19	姫路市 56.5
20	横須賀市 64.3
21	松山市 67.9
中核市平均 68.8	
22	川越市 70.0
23	いわき市 73.6
24	倉敷市 74.0
25	函館市 79.0
26	大分市 79.1
27	長崎市 83.1
28	前橋市 86.4
29	高松市 87.3
30	盛岡市 89.9
31	金沢市 92.2
32	宮崎市 93.2
33	下関市 100.5
34	秋田市 101.7
35	旭川市 102.9
36	青森市 134.7
37	和歌山市 137.0
38	尼崎市 155.6
39	富山市 159.1
40	高知市 186.1
41	奈良市 196.5

財政が良い
(ゆとりがある)

財政が悪い
(ゆとりがない)

※数値は各市の速報値であるため、
順位は今後変動する可能性があります。

(平成24年4月1日時点での中核市 41市)

奈良市の財政指標は少しずつ良くなっていますが、中核市の中では最もよくない財政状況で、更なる改善が求められています。

